对外投资合作国别（地区）指南

卢旺达

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商 务 部 投 资 促 进 事 务 局
中国驻卢旺达大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴卢旺达共和国（The Republic of Rwanda，以下简称“卢旺达”）投资合作之前，你是否对卢旺达的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在卢旺达进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在卢旺达开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卢旺达》将会给你提供基本的信息，成为你了解卢旺达的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 卢旺达是个什么样的国家?

1.1 卢旺达的昨天和今天

卢旺达最早的人类是生活在森林中的身材矮小的特瓦（Twa）族人，随着以种植为生的胡图族人在大约5-11世纪的迁入，特瓦（Twa）族人撤退到了密林深处继续过着狩猎和采集野果的生活，胡图国王Bahinza成为这里的统治者。从14世纪起，骁勇善战的游牧部落图西族人开始从埃塞俄比亚高原迁入这个地区，并且逐渐在政治、经济和社会方面取得统治地位，成为了土地的主人和拥有特权的少数民族，图西族在16世纪建立了封建王朝姆瓦米（Muwami），依靠酋长统治全国，其势力范围主要在今天的卢旺达南部和东部地区，西部和北部地区散布着胡图人建立的酋长国。卢旺达是非洲为数不多的单一语言和单一文化的国家，三个民族使用相同的语言（属斑图语系），拥有相同的文化、习俗和宗教信仰。

1885年柏林会议上，卢旺达被划分为德国的势力范围，并在1890年沦为“德属东非保护地”，德国殖民者通过姆瓦米王朝的统治结构间接进行殖民统治，并且在军事上与北方不受姆瓦米（Muwami）控制的胡图族酋长国对抗。第一次世界大战德国战败后，1922年根据凡尔赛和约，卢旺达被委托给比利时托管，比利时逐渐缩小了姆瓦米王朝的权力，并进行了一系列的社会、经济、政治改革，然而这些改革导致了占少数的图西族在政治、经济和社会方面形成了对占多数的胡图族的统治，进而引起了民族之间矛盾的不断升级。比利时最终同意卢旺达在1962年7月1日独立。

独立后卢旺达的第一任总统是胡图族人卡伊班达（Gregoire Kayibanda），在他执政期间，卢旺达颁布了新的宪法，并于1964年发行了本国货币——卢旺达法郎（以下简称卢郎），但是民族冲突在此期间不断发生，大批图西族难民流亡国外。为实现难民返回祖国的目标，图西族反政府组织开始形成，如卢旺达爱国阵线(FPR)等。1973年少将哈比利亚马纳（Juvenal Habyarimana）发动政变推翻了卡伊班达的统治，1975年，他创立了国家发展革命运动组织，实行一党专制，并在1983年和1988年两次当选总统。1990年10月1日，卢旺达爱国阵线及武装民兵——卢旺达爱国军从乌干达进攻卢旺达，内战开始。1991年，哈比利亚马纳被迫实行多党制体制。1992年，哈比利亚马纳政府同意在坦桑尼亚政府主持下在坦桑尼亚的阿鲁沙（ARUSHA）与卢旺达爱国阵线举行谈判。1993年8月在阿鲁沙签订阿鲁沙和平协议，旨在与卢旺达爱国阵线成立一个联合政府，但卢旺达爱国阵线在国家发展革命运动政府里受到了广泛排斥，并未放弃武装斗争。

西方殖民者为了进一步控制卢旺达，故意制造民族矛盾，并不断挑起民族冲突。卢旺达主要民族图西族和胡图族的矛盾由来已久，两族之间的仇杀从上世纪五十年代起不断升级。1994年4月6日，哈比利亚马纳总统专机在抵达基加利机场即将降临之际被不明身份人员用导弹击落，机上人员无一生还，第二天卢旺达全国范围内即爆发了针对图西族的大屠杀，成为二十世纪人类最大的悲剧之一。据卢旺达官方估计，大屠杀的死难者超过100万，绝大部分为图西族人，也有少部分胡图族人，具体人数目前仍未有权威的统计数据。

卢旺达爱国阵线武装在乌干达军队帮助下，于1994年7月4日占领了基加利等几个大城市后，于7月20日宣布停火，逐渐控制了卢旺达全境并组建了全国统一的政府，比其蒙古任第一总统，致力于国家的重建和全国民族和解。2003年5月全国投票通过了新的宪法，并在2004年6月经议会批准。根据新宪法，同年2003年8-9月举行了第一次全国大选。领导卢旺达爱国阵线取得内战胜利的军事总司令、后来又以95%得票率当选爱国阵线副主席的保罗·卡加梅（PAUL KAGAME）在总统大选中胜出。议会选举中有7个政党参加，在议会53个席位中，卢旺达爱国阵线占了33席。卢旺达政府施行淡化族区分意识形态的政策，努力建立共同的文化和同一民族身份，努力消除大屠杀带来的民族隔阂。在2010年8月举行的总统选举中，保罗·卡加梅再次以压倒性的胜利蝉联卢旺达总统。

今天的卢旺达已取得了一些重大的社会和政治上的成就，包括恢复和平、安全、稳定和人身安全，对腐败的零容忍政策，司法和行政改革，地区融合，增加教育投资，民族和解的重大进步等。政府制定了以发展经济、减少贫困为目标的2020年远景规划，目前是撒哈拉以南非洲地区改革步伐最大，经济发展最快的国家之一。卢旺达在东非地区和国际舞台上表现十分活跃，先后加入了东非共同体、东南非共同体、英联邦等国际性组织。

1.2 卢旺达的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

卢旺达位于非洲中东部的东非高原上，地处南纬1-3度，东经29-31度之间，北距赤道75英里，面积26338平方公里，其中有水域1,400平方公里，海拔1,000-4,500米，平均海拔为1,600多米，属内陆国家，东临坦桑尼亚，南接布隆迪，西接刚果(金)，北连乌干达；西离印度洋880英里，东离大西洋1,250英里（均为直线距离），全境多山，有“千丘之国”之称。地势自东向西倾斜，东部是草原、丘陵、沼泽和湖泊地带，中部是草原，西南部边境地区较为平坦。全境共有5个火山，最大的火山是位于卢旺达

和刚果(金)边界的卡里辛比火山，高度为4,507米，近年较活跃，有喷发的迹象。卢旺达全国有大小湖泊23个，河流18条，有些构成尼罗河源头。尼亚班龙古河、卡盖拉河为主要河流，基伍湖为卢旺达与刚果（金）的界湖。

卢旺达属于东2时区，与北京时间差6小时。不实行夏令时。

1.2.2 行政区划

【首都】首都基加利市位于卢旺达的中部，于1907年开始建市，至今已有100多年历史，是整个国家的政治、经济、文化中心。目前人口117万（2012年），其中70%在郊区。基加利市气候宜人、市容整洁、交通有序、治安良好，被认为是非洲最安全的首都之一，并在2008年成为非洲首个获得“联合国人居奖”的城市。

【行政区划】2006年1月1日起实行新的行政区划。全国分4省和1个直辖市，下设40个县市、416个乡镇。省长由总统任命，省理事会由本省选出，协助省长工作。4省分别为东部省、西部省、南部省、北部省；首都基加利市为直辖市。

【中心城市】主要经济中心城市为基加利（Kigali）、布塔雷（Butare）、卢汉格里（Ruhengeri）、基本戈 （Kibungo）、吉赛尼（Gisenyi）。

1.2.3 自然资源

卢旺达被认为是矿产资源贫乏的国家。已开采的矿藏有锡、钨、铌、钽、绿柱石、黄金等。锡储藏量约9万吨。铌钽蕴藏量估计为3000万吨。尼亚卡班戈钨矿号称是非洲最大的钨矿之一。

卢旺达尚待勘测的矿产包括锂磷铝石矿、铁矿、红宝石、蓝宝石、空晶石、紫水晶、大理石、白云石、石英石、硅砂、花岗石、闪岩、粘土、高岭土、滑石、火山岩、硅藻土、石灰华、石膏等。

基伍湖天然气蕴藏量约600亿立方米。卢旺达泥煤储量大约135亿立方米。森林面积约62万公顷，占全国面积的24%。

1.2.4 气候条件

大部分地区属热带草原气候和热带高原气候。气候温和，平均温度在24.6℃-27.6℃之间，8月、9月为最热月份。白天最高温度34℃，夜晚最低温度10℃。

一年分两个旱季、两个雨季。12月至来年2月为小旱季，3月至5月为大雨季，6月至9月为大旱季，10月至12月为小雨季。年均降雨量1200-1600毫米，雨量从东向西逐步增加，其中西南部的尚古古地区为全国降雨最多地区，年降雨量超过2000毫米。

1.2.5 人口分布

卢旺达人口约为1130万人（2012年），是非洲人口密度最大的国家。约90%的人口分布在乡村，主要城市人口：基加利（首都）117万人，布塔雷市约8.96万人，卢汉格里约8万人。

在卢旺达的华人数量在800-1000人左右，主要分布在首都基加利市。

1.3 卢旺达的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

卢旺达实行议会总统制、多党制。

【宪法】第一部宪法于1962年11月24日颁布，1973年7月废止。第二部宪法于1978年12月17日公民投票通过。1991年5月30日，国民发展议会审议通过了第三部宪法。2003年5月26日，卢旺达全民公决通过新宪法，其主要内容有：实行半总统制。总统为国家元首和武装部队最高统帅，由无记名投票直接普选产生，任期7年，可连任一次；总理由总统任命，不得来自同一政党。政府成员根据各党在议会的比例确定；实行多党制和立法、行政、司法三权分立制度。

【议会】是国家的立法机构，实行两院制，由参议院和众议院组成。众议院由80名议员组成，任期5年。众议院由选举产生，参议院部分选举、部分指定产生。议会选举5年一次，2008年9月份举行了议会大选，执政党爱国阵线联合了伊斯兰民主党（PDI），基督教社会主义党（PDC），进步和谐党（PPC），兴旺团结党（PSP），卢旺达人民民主联盟（UPDR）和卢旺达社会党（PSR）6个小党派组成政党同盟参选，另外参选的两个政党为社会民主党和自由党，哈比亚利马纳（Harelimana J.M.V.）以个人身份参加了选举。由于社会民主党和自由党都是支持卡加梅总统的，所以这次议会大选被认为是没有反对党的大选。最终以爱国阵线为首的政党联盟取得了78.76%的支持率，保持并巩固了执政党地位。社会民主党和自由党分别获得了13.12%和7.5%的选票。

妇女在卢旺达享有崇高地位，在政治生活中扮演重要角色，有56%的议员，29%的部长和50%的政府部委常秘由妇女担任。

【总统】国家的行政权由总统和内阁为首的各级政府行使。国家的首脑是总统，直接由国民选举产生，任期7年，可续任一期。总统同时又是政府首脑和国家武装部队总司令，拥有较大权力，包括签订国际条约、宣布国家紧急状态令和解散众议院。现任总统保罗·卡加梅，“卢旺达爱国阵线”领导人，2003年8月25日当选。2010年8月，保罗·卡加梅成功高票连任。

【内阁】由总理、各部部长，国务部长和其他成员组成。总理由总统提名和任免。其他内阁成员由总统根据总理的建议任免。内阁对总统和议会负责。内阁负责制定和执行国家政策。本届政府于2010年10月19日组成，2011年10月、2013年2月部分改组，由总理、19位部长和2位国务部长组成。现任总理为皮埃尔·达米安·哈布姆兰伊（Pierre Damien HABUMUREMYI）。

【司法】由最高司法会议、最高法院（包括法院法庭局、终审法院、行政法院、宪法法院、审计法院）、上诉法院、初审法院、县法院组成。最高司法会议由最高法院正副院长及2名法官、各上诉法院1名法官、各上诉法院辖区内的初审法院和县法院法官各1名组成，负责除最高法院正副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。初审法院以上各级法院均设检察院，分为初审法院共和国检察院、上诉法院总检查院和终审法院总检查院三级。1994年内战使卢旺达司法体系遭受严重破坏，直至1996年4月2日最高司法会议成立，司法系统全面恢复，法官由政府任命，但名义上独立。为加速审判1994年大屠杀在押犯（已关12.5万人），卢旺达于2002年6月启动"民间传统法庭"。2012年6月，卡加梅宣布法庭使命结束。该法庭10年间共审理大屠杀案件近200万起。最高法院院长萨姆·胡盖盖（Sam Rugege），总检察长马丁·恩戈加（Martin Ngoga）。

最高法院院长由参议院在总统提名的2个候选人中选举产生，任期8年。

1.3.2 主要党派

1991年，卢旺达实行多党制，当时有17个政党，1994年后仅剩8个。1994年下半年，除卢旺达爱国阵线外的其他各党基本停止活动。1998年5月，卢旺达政府同意部分开放党禁，要求各党修正在大屠杀期间所犯错误，改革党的领导机构。2003年6月23日，卢旺达国民议会通过政党法，强调团结与平等的原则，反对民族、地区、宗教分裂。规定成立政党须有全国120名创始成员的签名，法官、检察官、军人、警察及治安人员不得加入政党。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有7个。

（1）卢旺达爱国阵线（Front Patriotique Rwandais）是卢旺达执政党，其前身是20世纪80年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987年12月改为现名。成员主要是原流亡乌干达、布隆迪的图西族难民和前哈比亚利马纳政权的胡图族反对派。党员约60万人。1994年成为执政党。2002年12月，卢旺达爱国阵线召开政治局扩大会议，制订了未来行动计划。选举弗朗索瓦·恩加兰贝（François NGARAMBE）为卢旺达爱国阵线总书记。2005年12月，卢旺达爱国阵线召开第六届全国代表大会，重点讨论了未来三年行动计划、推进国家行政制度改革、促进民主与发展等问题。会

议重新选举了党的领导机构，卡加梅和恩加兰贝分别再次当选党主席和总书记。2008年9月，卢旺达爱国阵线联合了6个小党派组成政党联盟参加议会大选，获得了78.76%的选票，保持了执政党地位。该党在议会中占33席。

（2）社会民主党（Democratic Socialist Party）：参政党。1991年7月1日成立，南方知识分子居多。主席文森特·比鲁塔。该党在议会中占7席。

（3）自由党（Liberal Party）：参政党。1991年7月14日成立，以图西人为主。2003年6月8日，该党召开会议选举了新的执行委员会，普罗斯珀·希吉罗任主席。该党在议会中占6席。

（4）中间民主党（Centrist Democratic Party）：1991年6月30日成立。原名基督教民主党，为同1994年大屠杀期间宗教所犯错误划清界线，淡化宗教色彩，1998年改为此名。2003年2月选举产生新的执行委员会，阿尔弗雷德·穆克扎姆富拉当选执委会主席，德罗塞拉·穆戈雷韦尔（女，Drocella MUGOREWERA）任总书记。该党在议会中有3个席位。

此外，还有理想民主党（Democratic Ideal Party）、卢旺达社会党（Rwandan Socialist Party）、卢旺达人民民主同盟（Democratic Popular Union of Rwanda）、进步和谐党（Progress and Concord Party）等4个政党。

1.3.3 外交关系

卢旺达奉行和平、中立和不结盟的外交政策。重视发展同世界和非洲大国的关系。强调外交的务实性，将争取外援和谋求本国安全作为外交的主要任务。积级参与地区事务，寻求在次地区发挥作用。2009年，加入英联邦。卢旺达积极参加联合国-非盟在苏丹达尔富尔地区的维和行动，目前在达尔富尔地区有3300名维和士兵。2012年10月，卢旺达当选联合国安理会2013-2014年非常任理事国。

【同比利时的关系】比利时是卢旺达前宗主国，两国在卫生、教育、农业、基建、旅游、人员培训等领域合作密切。比利时是卢旺达最大的援助国，每年向卢旺达提供约2500万欧元援助。卢旺达同比利时10个县建立友好关系。1987年和1989年比国王和首相分别访卢。哈比亚利马纳总统于1976-1993年间6次访比。1994年内战期间，因比利时籍维和士兵被杀事件，比利时迫于内外压力从卢旺达撤回其在“联合国卢旺达援助团”中的全部军队。战后，比利时很快恢复对卢旺达援助，并替卢旺达偿还对世界银行的部分欠债。2004年3月，卡加梅总统率政府代表团访比。4月，比利时首相伏思达赴卢旺达出席大屠杀10周年纪念活动。5月，卢比混委会第一次会议在基加利举行，比利时承诺今后三年向卢旺达提供7500万欧

元。6月，比利时副首相兼外交大臣路易·米歇尔访卢，为缓和卢旺达与刚果(金)关系进行斡旋。2005年2月和11月，比利时外贸和发展合作部长德·德克尔两度访卢，双方签署总额达1440万欧元的援助协议。2006年10月，卢比经贸混委会在卢旺达首都举行，比方宣布从2007年起将对卢旺达援助提高至每年3500万欧元，未来5年共提供1.4亿欧元。

【同法国的关系】1962年与法国建交。卢旺达前政权与法国关系密切，曾是卢旺达最主要的军援国。1962-1993年8月，法国共向卢旺达提供援助2.8313亿美元、赠款3655万美元，免除卢旺达债务1417万美元。哈比亚利马纳总统曾9次访法，法国总统德斯坦和密特朗曾访卢。1990年卢旺达爆发内战，法国曾派兵支持卢旺达前政权。1994年6月22日至8月21日，法国通过安理会授权在卢旺达实行“绿松石行动”，出动军队掩护卢旺达前政府官员及支持者约250万人逃亡扎伊尔（今刚果(金)）。战后，卢旺达新政府与法国关系一度中断。直至1995年5月，法国才恢复驻卢旺达使馆。2003年2月21日，卡加梅总统赴巴黎参加第22届法非首脑会议。这是卡加梅就任总统以来首次访法。2004年7月，卢法外长在南非举行会晤，就改善双边关系交换意见，两国关系缓和。2005年12月，卢旺达外长穆里甘德出席在马里召开的法非首脑会议，表示卢法关系正在得到逐步改善，双方均有使两国关系正常化的意愿。 2006年11月24日，法国最高检察院以涉嫌击落前政府总统专机，三名法国公民遇害为由，发出包括对卢旺达现任总统卡加梅在内的9名卢高官的通缉令之后，卡加梅宣布卢旺达与法国断绝外交关系。2009年底，卢法关系改善，恢复外交关系，法国允诺恢复向卢旺达提供经济援助。2010年2月，法国总统萨科奇访问卢旺达，2011年7月卡加梅总统回访法国。

【同美国的关系】1963年卢美建交。美国向卢旺达经济结构调整计划和战争难民提供援助，并向卢旺达派出和平队员。卢旺达前政权曾对美国以调解卢旺达内部分歧为由干涉卢旺达内政表示强烈反感。1994年卢旺达新政权上台后，美国很快与其建立外交关系，向卢旺达难民提供1亿美元援助。1998年3月，美国总统克林顿访问卢旺达。2001年、2002年和2004年，卡加梅总统三度访美。2005年4月，卡加梅总统率团正式访美。2008年3月美国总统布什访问卢旺达。2011年6月，卡加梅总统赴美国出席美国国际开发署高级别会议。9月，美国参议院通过《美卢双边投资协议》。近年，卡加梅总统每年均多次赴美访问。

【同德国的关系】德国是卢旺达历史上第一个宗主国。卢旺达独立后同联邦德国一直保持密切关系。1977、1984和1990年卢旺达总统三次访问联邦德国。从1962年起，德国开始援助卢旺达。1993年前，德国向卢旺达提供了5.89亿美元的援助。近10年来，德国每两年向卢旺达提供资金8800万马克，其中5000万属财政合作，3800万为技术合作。卢旺达新政

权成立后，两国关系继续发展，德国成为卢旺达主要援助国。2002年4月，卡加梅总统访德。2005年5月，双方签署德国向卢旺达提供845万欧元援助的协议。2007年9月，卢旺达总理马库扎访问德国。2008年2月，德国总统克勒访卢。卡加梅总统分别于2002年、2008年和2009年三次访德。

【同英国的关系】英国与卢旺达在1994年以前虽然存在正式外交关系但是交往较少。1995年，英国首次在卢旺达设大使馆，目前在卢英国政府机构还包括英国国际发展部和英国文化协会。2009年，卢旺达加入英联邦。卡加梅总统先后于2009年、2010年和2011年多次访英。2010年12月，英国负责国际发展的国务大臣访卢。2011年10月，卡加梅总统赴澳大利亚出席英联邦第21届政府首脑会议。卢旺达作为英联邦第54个成员国，与英国关系日益紧密。

【同非洲国家的关系】1999年卢旺达正式加入东部和南部非洲共同市场（科迈萨）。2000年11月，卢旺达签署非洲联盟章程。2011年1月，卡加梅出席第16届非盟首脑会议。2012年1月，卡加梅出席第18届非盟首脑会议。2月，卡加梅总统赴贝宁出席非盟特别首脑会议。

卢旺达与乌干达保持特殊盟友关系，两国曾联手介入刚果（金）冲突。因两国军队在刚果（金）东部数次发生大规模武装冲突，卢乌关系一度恶化。后两国总统多次会晤，卢乌矛盾逐渐缓解。2011年7月，穆塞维尼总统访卢。12月，卡加梅总统访乌。2012年1月和6月，卡加梅总统两次访乌。

刚果（金）是卢旺达重要邻国。1998年8月，卢旺达支持刚果（金）反政府武装发动叛乱并直接出兵，占据刚东部大片领土，与刚果（金）政府关系破裂。2002年7月，两国签署和平协议，卢旺达从刚果（金）全部撤军。此后，两国总统多次会晤，两国并展开联合军事行动，共同打击刚果（金）东部地区非法武装。2009年卢刚恢复外交关系。2010年6月，卡加梅总统赴刚果（金）参加刚独立50周年活动。2011年12月，卢旺达总理赴刚果（金）出席卡比拉总统就职仪式。2012年4月，刚果（金）东部地区安全局势升温以来，刚卢双方多次举行高级别会谈，并召开副总理级别的大混委会，随着刚果（金)东部局势不断恶化，刚果（金）政府指责卢旺达支持刚反叛武装并直接介入刚果（金）内战。2012年10月联合国发布专家组调查报告，指责卢旺达介入刚果（金）内战，随即西方陆续展开对卢旺达的经济制裁。

卢旺达同南非保持良好关系，但2010年卢旺达涉嫌暗杀叛逃到南非的前军队高官，两国关系转冷。双方建有经贸混委会，在能源、畜牧业、电信等领域合作密切。2006年10月，卡加梅访问南非。2007年5月，卢旺达参议长比鲁塔访南非。

卢旺达与布隆迪关系良好，两国互访不断。2007年3月，布总统恩库

伦齐扎对卢旺达进行工作访问。2008年2月，布参议长鲁菲基里访卢。2008年8月和2011年1月，卡加梅总统两次访布。

【同中国的关系】1971年11月12日中卢建交以来，两国友好合作关系发展顺利。1978年6月和1983年5月，卢旺达前总统哈比亚利马纳两次访华。1994年爱阵上台执政后，中卢两国关系继续发展。2001年11月，卢旺达总统卡加梅访华。2004年7月，卢旺达外交与合作部长夏尔·穆里甘德正式访华。卢旺达首都基加利市与四川省成都市签署两城市建立友好合作关系意向协议。2005年5月，卢旺达爱国阵线总书记恩加兰贝访华。2006年11月，卡加梅率团来华出席中非合作论坛北京峰会。2007年5月，卡加梅率团对中国进行国事访问。2009年1月，中国外交部长杨洁篪访问卢旺达，卡加梅总统会见。2009年12月，卢旺达总统卡加梅赴埃及参加中非论坛第四次部长级会议，与温家宝总理会谈。2010年1月，中国外交部副部长翟隽访问卢旺达，卡加梅总统会见。2011年2月，政协副主席李兆焯率政协代表团访卢，2011年8月商务部国际贸易谈判代表高虎城访卢，2012年1月，时任中组部部长李源潮率中共代表团访卢，2012年5月，卢旺达外长路易丝·穆瓦兹西里访华。2013年5月商务部副部长李金早率中国政府经贸代表团访卢，召开了中卢经贸混委会第7次会议。

1.3.4 政府机构

【中央政府机构】总统府、总理府、外交与地区合作部、国防部、财政和经济计划部、贸工部、基础设施部、农业和牧业部、内政部、卫生部、司法部、自然资源部、教育部、体育和文化部、劳动部、地方行政事务部、性别和家庭促进部、东非合作部。

【地方政府机构】4个省政府和基加利市政府，40个县市和416个乡（镇）政府。

【主要经济部门】（1）财政和经济计划部，职能：为保持国家宏观经济环境稳定，低通胀率，适度财政赤字和外债，制定国家财政预算，调动国内外资源，推动建立高效、稳定、活力的金融市场。采用国家最高标准来进行公共财政管理；（2）贸工部，职能：为建立商业政策体系，推动外国和本地投资，便利大、中小企业发展，推动旅游业发展，推动和便利内、外贸发展，通过参与双边和多边机制来推动全球性贸易，在贸易和商业过程中建立和推行国家标准体系；（3）基础设施部，职能：改善道路交通条件，提高安全性和便利性，建立现代化通讯网络设施，规划城市和农村住房方案，增加电力供应和推动能源多样化，减少环境污染和破坏；（4）农业部，职能：发展农、牧、渔业的多样性和集约化，增加农村人口收入和就业，建立农产品进入国内国际市场的通道，保护自然资源，保持水土，建立农产品的专业化和现代化生产体制，为农业企业的投资和发

展建立有利环境；（5）卢旺达发展委员会（RDB），卢对外经济的主管部门，职能：通过各种政策吸引外来资本，推动私营企业的发展。

1.4 卢旺达的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

主要由三个民族构成：胡图族、图西族和特瓦族，其中胡图族约占人口的85%，图西族约占14%，特瓦族占1%左右。

1994年以来，为消除大屠杀带来的民族隔阂，增强国家凝聚力，政府倡导民族和解，不再区分民族，统一称卢旺达人。

1.4.2 语言

官方语言为卢旺达语、英语和法语，民族语言为卢旺达语。

目前，政府正在大力推行英语，希望通过几年时间逐渐使英语代替法语成为国家的第一外语。各政府机构及官方组织均以英语为主要语言，法语多在民间使用。

1.4.3 宗教

根据卢旺达政府2006年12月报告，卢旺达全部人口的56.5%信仰罗马天主教，26%为新教徒，11.1%为耶稣复林论者，4.6%为伊斯兰教徒，1.7%无任何宗教信仰，0.1%为原始宗教信徒，另有少量的巴哈教徒。

另据有关伊斯兰教网站资料统计，大屠杀之后，信仰伊斯兰教的人数逐渐增加，目前信仰伊斯兰教的实际人口比例已升至14%左右。

1.4.4 习俗

卢旺达人忌讳谈论大屠杀事件，忌讳谈论民族区分，在与卢旺达人交往过程中，不要询问其民族，避免谈论大屠杀事件。

卢旺达每月的最后一个星期六为义务劳动日，卢旺达语中叫做“Umuganda”，意为贡献。这天的上午7点到11点全体成年人都要参加包括卫生清扫、除草、社区活动在内的各种义务劳动，店铺全部关闭，路上禁止车辆通行。如果有人无正当理由逃避义务劳动，可能会被捕并受处罚。路上行车如非政府公务车辆、外交车辆或没有特殊通行证车辆，会被交警拦下，立即安排进行劳动。

卢旺达人在一些庆典活动等重要场合，会为客人提供一些简单的食物和酒水，但不提供正餐。婚礼和葬礼上一般向客人提供一片肉和一个烤土豆，以及高粱酒和香蕉酒。高粱酒坛置于房间中央，客人可以上前用芦苇

杆吸取。香蕉酒则盛在葫芦里在人群中传递饮用。

客人登门拜访时，主人应提供食物和酒水，否则被认为是对客人的严重侮辱，并且主人在递给客人食物或饮料前要自己先尝一口，来证明食物是安全的。访客在结束访问离开时常会将带来的食物作为礼物送给主人。

1.4.5 科教和医疗

【科技】卢旺达科技水平不高，但政府十分重视发展科技，将科技发展列为卢旺达2020远景规划的重要内容之一。政府注重培养卢旺达各领域的科研能力和创新能力，尤其重视ICT产业发展，力图成为东非共同体地区的ICT技术服务中心。

【教育】卢旺达政府十分重视教育及男女平等享有接受教育的权利。小学为6年学制，初中3年制，高中3年制，大学本科4年。从2003年开始政府推行免费9年义务教育，小学入学率大大提高，已达到96%以上，在撒哈拉以南非洲地区处于较高水平，但是由于很多家庭支付不起学费以外的其他费用，如校服、学习材料等费用，辍学率较高，实际完成小学教育的学生比例仅为1/3左右。中学入学率为50.9%。全国有高中734所，初中升高中竞争激烈，每年参加考试的2.8万名学生中只有一半能够通过。全国共有6所公立大学、9所公立大专学校，另外还有部分私立大学。高等院校入学考试竞争十分激烈，招生总人数在4.4万人左右。2011年卢旺达大学在校人数10万人（其中女大学生约占50%）。

基加利市有从幼儿园至高中的私立国际学校，提供英语、法语等语言教学及和欧美教育体制相似的教育，学费较高，但学生成绩得到欧美国家认可。

【医疗】整体水平不高，医疗设施和条件有待提高。全国总共有约200名医生和3000名护士。据世界卫生组织统计，2010年卢旺达全国医疗卫生总支出占GDP的10.4%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出120美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员7人、牙医1人。

卢旺达政府正在推行全国性医疗保险计划，已有超过70%的人口加入了该项计划。目前医疗卫生覆盖率为70%，艾滋病医疗比率由2005年的35%增至2010年的85%。

中国政府派出的医疗队分别在基加利市的马萨卡综合医院和距离基加利120公里的基本戈医院工作，由内科、外科、妇科、儿科、中医科、骨科等科别专家、护理人员和厨师共12人组成。上述两所医院由中国政府于1998年和2011年援建。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】卢旺达最大的工会是卢旺达中心工会，1991年从政府分离出来成为独立的工会组织。另外1991-1992年之间成立了4个新的独立工会：卢旺达医疗人员工会，行业间工人联盟，中学教师工会和基督教徒联盟。

【其他非政府组织】主要有以下几种类型：（1）工商业组织，如基加利商会，卢旺达私营企业协会；（2）农业和农民组织，如农业合作社；（3）宗教组织，如基督教青年会，红十字会等；（4）经济和金融组织，如小型循环信用社等；（5）慈善救助组织，如大屠杀后成立的了一系列救助寡妇和孤儿的组织。

工会和各类非政府组织在卢旺达的政治、经济和社会生活都各自起着不可忽视的重要作用。例如卢旺达的工会组织在一定程度上继承了其过去的宗主国比利时和法国的工会的特点，有很强的号召力，在保护工人权益方面作用显著；一些商会性组织、私营企业协会等对促进卢旺达的商业和贸易的发展有重要的促进作用；教会组织则是卢旺达最重要的非政府组织之一，它们的活动已经大大超出了宗教性事务范围，拓展到对妇女团体、青年团体、农村合作社组织等的资助；民间的农村合作组织和信用社等在促进农村发展，帮助农民摆脱贫困方面起着不可替代的作用。

1.4.7 主要媒体

【电台】卢旺达共有3类电台，分别是国家电台，私营社区电台和外国电台。

国家电台：卢旺达广播电台，1961年由德国援建，在尚古古、基布耶、鲁亨盖里和比温巴4省设有转播站，现用卢旺达语、法语、斯瓦希里语和英语广播，共有2套节目，每天播音14小时。

私营社区电台：共有基本戈电台、基加利动感FM电台、城市电台等8个。

外国电台：BBC非洲电台。

【电视台】卢旺达电视台是卢旺达唯一的电视台。中国企业在当地投资建立的四达传媒公司和南非的DSTV公司为当地两家主要电视传媒公司，提供有关国际主要电视媒体的卫星转播服务。

【报刊】卢旺达目前发行的报纸和期刊种类达30多种，其中主要几种为：《新时代》、《英瓦霍报》、《卢旺达时报》、《虹》、《英特戈报》和《新接班人报》等。

【通讯社】卢旺达通讯社为卢官方通讯社。2011年新华社在卢设立分社。卢旺达记者协会是世界记者协会成员。

1.4.8 社会治安

与大多数非洲国家相比，卢旺达境内多年来社会治安环境较好，2007年政府废除了死刑，同时政府禁止私人持有枪支。总体而言，卢旺达犯罪率低，但部分由前政府军和大屠杀逃亡人员组成的反政府武装仍在与卢旺达西北部边境交界的刚果(金)东部活动。基加利市恐怖袭击时常发生，2010年大选期间发生过多起手榴弹攻击事件，2011年以来手榴弹恐怖袭击有增加的趋势。2012年3月30日，卢旺达首都基加利市中心两处繁华商业区分别发生手榴弹袭击事件，造成多人受伤，其后又发生多次手榴弹恐怖袭击事件。

1.4.9 节假日

卢旺达公共假日全年共有13天：
新年：1月1日；
英雄日：2月1日；
妇女节：3月8日；
耶稣受难日：复活节前两天；
复活节：3月22日至4月25日之间的某一天；
大屠杀纪念日：4月7日；
劳动节：5月1日；
独立日：7月1日；
解放日：7月4日；
升天节：8月15日；
开斋节：10月1日；
圣诞节：12月25日；
节礼日：12月26日。

2. 卢旺达对外资的吸引力有多大？

2.1 卢旺达近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

卢旺达的投资环境吸引力主要表现在以下几个方面：（1）政局稳定，社会治安良好，政府相对廉洁，经济发展平稳。政府制定了一系列鼓励外国投资的政策，并向外资开放了包括电信业在内的几乎所有行业；（2）作为一个很多行业刚刚起步、亟待开发的国家，充满机会；（3）作为世界上最落后的国家之一，是多个地区性、国际性组织的成员国，享受美国、欧盟、中国和其他国家和国际组织给予的许多出口方面的优惠政策。中国于2012年对卢旺达出口中国95%的产品（含7747个税目）给予免关税待遇；（4）卢旺达目前大多数日用消费品需要进口，而且交通不便且费用高，这意味着在这里投资机会多；（5）气候宜人，四季如春，适合居住和生活。目前，中卢经贸合作的重点领域在农业、矿业、传媒和工程承包等领域。

卢旺达多次蝉联东非地区贸易条件最优惠的国家。世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，卢旺达在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第63位。

2.1.2 宏观经济

表2–1：2007–2012年卢旺达GDP统计数据

年份	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
GDP（按当年价格计单位10亿卢法郎）	2045	2577	2985	3280	3828	4134
人均GDP（单位美元）	391	479	520	569	595	640
经济增长率	7.6%	11.2%	6.2%	7.2%	8.6%	8%

数据来源：卢旺达国家统计局

【GDP构成】2012年，第一、第二和第三产业占GDP比例为：农业占33%，工业占14%，服务业占47%。此外，税收调整部分占GDP的比重为6%。外国直接投资额0.2亿美元，占GDP的0.3%，出口总额为3.748亿美元，占GDP的5.5%。

【外汇储备】据卢旺达中央银行公布的数据，截至2012年8月底，由于西方的经济制裁，卢旺达外汇储备约4亿美元，仅能满足卢3个月的进口

需要。

【内/外债余额】根据卢旺达中央银行统计的数据，截至2012年底，卢旺达外债余额为约11.71亿美元，占当年GDP的16.5%，内债余额为4.81亿美元，占当年GDP的6.8%。外债主要来自为国际发展协会（IDA）项目以及为建设基加利会议中心的举债。

【财政状况】2012/13财年财政预算情况：国家财政支出13784亿卢郎（约23亿美元），其中，发展性支出占47.2%，交通、能源、电力和通讯建设支出占23.3%，食品安全、环保及贸易工业发展支出占17%。2011/2012财年国家财政收入为12460亿卢郎（约21亿美元），其中外国援助占卢旺达财政收入的37.2%，较上年有所下降，财政逆差约2亿美元。2012年下半年以来西方开始停在对卢旺达财政援助，造成其当年预算2.4亿美元缺口，政府被迫于2013年初重新修订财政预算报告。惠誉和标普两大财务评级机构对卢旺达主权债务的评级均确定为B级。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业是卢旺达国民经济的支柱行业，占GDP的30%以上，吸纳了卢旺达85%以上的人口就业，主要出口农产品为咖啡、茶叶、除虫菊等。卢旺达的咖啡质量很好，多次获得国际大奖，主要出口欧美等国。卢旺达的高山红茶品质优良，但目前尚未得到充分开发，仍有很大潜力。卢旺达气候温和，四季如春，特别适合发展桑蚕养殖。目前，可开发出口的农产品包括鳄梨、菠萝、鲜花、蚕丝等。



卢旺达市中心

【能源】卢旺达能源严重不足，超过90%家庭依靠柴草解决燃料问题，电力供应只能覆盖11.8%的人口（2012年），为世界人均用电量最少的国家之一。卢旺达政府正在加大力度，鼓励私人参加国家的能源建设，努力通过吸引外资开发现有的资源，如水电、泥炭、地热、沼气和太阳能等。目前全国发电能力100兆瓦，实际发电近89兆瓦，政府计划在2017年实现全国通电。卢旺达与刚果（金）交界的基伍湖沼气资源丰富，储藏量达500-550亿立方米，目前正在与美国和世界银行合作开发利用沼气发电，目前发电能力25兆瓦的试验电站已经建成，但由于存在对环境的潜在影响，该电站投入发电的时间一拖再拖，目前有关投资企业正在通过法律途径解决有关发电许可问题。

【旅游业】卢旺达拥有得天独厚的气候条件和动植物资源。在北部的山区里栖息着约480只世界上稀有的山地大猩猩，卢旺达还拥有700多种鸟类，占非洲全部鸟类的三分之一。宜人的气候和无污染、独一无二的生态环境吸引了相当数量的游客来卢。据卢旺达发展局统计，2012年卢旺达共吸引游客91万人次，创汇近5亿美元。卢旺达目前旅游设施仍存在严重不足，全国187家酒店和旅馆中仅有7家为高档酒店，无法满足日益增加的外国游客的需求。目前政府正在大力吸引外资投资旅游业，力图使旅游业发展多元化。

【信息通讯产业】卢旺达政府将信息通讯产业确定为国家的重要产业，致力于成为东非地区的信息产业中心区。近年来，该行业发展较快，吸引的投资超过5亿美元。卢旺达已经完成了全长2500千米、连接全国各地和周边国家的骨干光纤网络，然而由于地处内陆，与外界信息交流主要通过印度洋光缆转道邻国，造成网络速度缓慢且断网情况频繁。2011年4月卢旺达最早的电信公司卢旺达电信公司因多种原因被政府撤销了无线通信营业牌照并被迫申请破产。目前在卢旺达共有分别来自南非、欧洲和印度的三家通信公司展开话务和3G网络的运营，手机的渗透率接近53%。

【交通运输业】卢旺达政府历来重视道路交通设施的建设，拥有东非地区首屈一指的公路网络系统，据卢旺达统计局2010年统计，全国硬化路面公路里程达1145公里，非硬化路面公路达3562公里，全国注册各类机动车辆超过8.8621万辆。据卢旺达中央银行统计，2012年交通运输业较2011年增加8%。

【建筑房地产】卢旺达建筑和房地产业近年来发展迅速，据卢旺达统计局公布的数据，2011年建筑业较2010年增长了24%，同年进口水泥占其总进口额的比重接近4%。随着人口的增加和城市化进程，预计全国每年住房需求量增加2.5万套左右。同时，由于外资企业的进入，投资者对高档办公楼和住宅租赁的需求大幅度增加。据卢旺达中央银行统计，2012年建筑业较2010年增长了15%。

【金融服务业】金融行业仍处在一个较低水平，主要由五家商业银行组成，其储蓄额占总储蓄额的70%以上。全国只有大约12%的人口拥有银行账户。政府正在推行的“金融行业发展计划”要求金融机构最底资本金由2万美元提高到8万美元，并要求其达到国际标准才能取得资质。同时政府正在发展资本市场，大力推广电子支付系统，预计未来5年金融业将增长20%。2011年卢旺达广义货币量较上年增加26.7%，卢旺达商业银行在近年税后利润维持较高水平。

【矿产业】卢旺达拥有一定的矿产资源。目前卢旺达出口的矿产主要有钨矿、锡矿和钽铌矿，此外，有大量原产于刚果（金）矿产品经卢旺达转口供应国际市场。政府正在加大对石油等矿产资源的开发勘探力度。目前政府正在通过吸引外资来卢旺达勘探开发。位于东方省的花岗岩石材厂于2012年6月正式投入生产，这是东非地区唯一的石材厂。此外，卢旺达西南部发现一定储量的泥煤资源。

表2–2：卢旺达各产业大型企业情况

产业	公司名称	简介
综合	CRYSTAL VENTURES LTD（卢旺达晶体控股有限公司）	卢执政党成立的综合控股开发公司，经营范围包括制造业、食品加工业、建材业、航空运输等，是卢最大企业。
农业	RWANDA FLORA （卢旺达弗罗拉公司）	2004年成立，主要生产新鲜花卉，每周产量4-5吨，出口欧洲市场。
	RWANDAEX S.A（卢旺达卡斯有限公司）	成立于1967年，有着40多年的优质咖啡生产历史，其咖啡出口到全世界
	SORWATHE （萨瓦茶叶公司）	该公司是卢旺达最大的茶叶公司，有15年的茶叶生产历史，每年生产茶叶超过3500吨。
	SOPYRWA（卢旺达除虫菊协会）	卢旺达除虫菊种植和加工行业目前人数达到7000人，年提取量已达100吨，主要出口美国市场。
资源矿产	ELECTROGAZ （卢旺达水电气公司）	成立于1976年，是卢旺达最大的国有供电、供水和供气公司。
	UPEGZA-LAKE KIVU GSA （基伍湖燃气公司）	成立于1999年，是卢旺达政府为开发基伍湖沼气资源而成立的公司
	KOBIL RWANDA SARL. （可比尔卢旺达公司）	2002年进入卢旺达市场，主要销售石油产品，占市场份额的40%。

	PYRAMID INTERNATIONAL（金字塔国际）	是一家采矿类企业，正在与中国宁夏东方钽业合作进行钽铌矿开采。
通讯产业	MTN （MTN电信公司）	1998取得GSM牌照，目前，其网络覆盖了卢旺达90%的人口，在卢的无线通讯市场超过70%。
	ARTEL（亚特尔电信公司）	2002年成立，提供小型卫星地面站服务，为边远地区接通卫星电话和网络
	BSC（商业通讯解决方案公司）	为酒店、机场、公司、政府等提供商业通讯的全面解决方案。
	INCH OF GOLD INTERNATIONAL （寸金国际设计公司）	成立于2003年，是一家提供多媒体广告、设计的公司。
	RWANDATE （卢旺达电信公司）	成立于1993年，2005年私有化，提供电话、手机、网络等服务。2011年4月因多种原因被卢政府吊销GSM牌照，目前正在进行破产清算法律程序。
	TIGO（TIGO电信公司）	2009取得GSM牌照，目前，其网络覆盖和无线通讯市场占用率仅次于MTN。
	Airtel（爱尔泰电信公司）	2011年取得GSM牌照，正在建设其无线网络，2012年3月开始经营无线通讯业务。

2.1.4 发展规划

卢旺达政府在2000年制定了整个国家发展的2020远景规划，目标是到2020年卢旺达发展成一个中等收入国家（人均收入达到1240美元）。通过大力发展信息通讯产业，使整个国家由农业型经济转变为知识型经济，贫困率降低到30%，人均寿命达到55岁。

2.2 卢旺达的国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

卢旺达人口超过1100万，绝大部分生产资料和生活消费品都需要进口，但消费能力非常有限，消费水平较低，国内市场狭小。据卢旺达中央银行统计，2012年进口额为17.59亿美元，较上年增加了7%。

2.2.2 生活支出

【储蓄率】卢旺达的储蓄率非常低，全国不足8%的人口有储蓄的习惯。一般家庭每月入不敷出，基本没有储蓄。

【生活支出】城市人均生活支出费用总额中，住房、饮食、衣着、旅游及其他生活开支各占比重为30%、30%、20%、0%和20%。政府财政支出，特别是公务员工资，相当大部分靠外国政府财政援助。2012年6月西方对卢旺达展开经济制裁以来，卢旺达财政预算出现2.4亿美元的缺口，政府不得不将公务员工资减半发放。

2.2.3 物价水平

表2-3：卢旺达部分食品价格水平

品　名	价　格
大　米	2300卢郎/公斤
面　粉	1600卢郎/公斤
蛋	120卢郎/个
食 用 油	1600卢郎/公升
鸡	5000卢郎/只
鱼	3500卢郎/公斤
猪　肉	4000卢郎/公斤
牛　肉	4000卢郎/公斤
羊　肉	3000卢郎/公斤
茄　子	700卢郎/公斤
黄　瓜	500卢郎/公斤
西 红 柿	1500卢郎/公斤
豆　角	750卢郎/公斤
青 椒	800卢郎/公斤
圆 白 菜	300卢郎/公斤
土 豆	400卢郎/公斤
洋 葱 头	650卢郎/公斤

注：1美元=660卢郎

资料来源：中国驻卢旺达使馆经商参处市场采集

2.3 卢旺达的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

卢旺达国土面积狭小，但国内的公路交通相对其他非洲国家还算比较完善，省会之间以及边境与首都省会之间基本都有一条主要公路相连，大部分城镇都有铺面公路连接，路面主要为沥青表处结构，路况较好。公路网主要是以首都基加利为中心的辐射状公路网。全国现有道路总里程1.4万公里，其中1,145公里为铺面公路。每平方公里的公路密度为520米，是非洲密度最大的国家之一。卢旺达全境基本以山地为主，群山相连，交通相对不太便利，首都与各省会城市主要靠公路相连接，但因为群山阻隔，所以道路以中国国内标准的山岭重丘2-3级路为主。卢旺达与周边邻国均有公里连接。

2.3.2 铁路

卢旺达目前没有铁路。修建连接卢旺达首都基加利和坦桑尼亚城市伊萨卡（Isaka）的铁路项目目前已基本完成可行性研究，政府正在寻找资金，希望使用BOT的方式吸引外资参与。

2.3.3 空运

【客运航线】国际航线主要有：基加利—亚的斯亚贝巴，基加利—内罗毕，基加利—约翰内斯堡，基加利—达累斯萨拉姆，基加利—布鲁塞尔，基加利—戈马，基加利—布卡武，基加利—布琼布拉，基加利—恩德培，基加利-安卡拉，基加利-多哈，基加利-利伯维尔。

国内航线主要有：基加利—尚古古，基加利—吉赛尼。

中国到卢旺达的主要航线：北京—亚的斯亚贝巴（埃塞俄比亚）—基加利；广州—内罗毕（肯尼亚）—基加利；北京—布鲁塞尔（比利时）—基加利。

【主要机场】首都基加利国际机场，为军民两用机场，可起降波音747大型客机。卢旺达政府计划在基加利修建新的国际机场，有关规划已经完成，但资金尚待落实，政府希望使用BOT及PPP的方式吸引外资参与。另外在尚古古、布塔雷、吉塞尼、卢汉盖里有小型机场。

2.3.4 水运

卢旺达属于内陆国，没有海港，也无船队，只是在位于卢旺达与刚果（金）边界的KIVU湖上偶尔会看到水路运输和打渔船，且这种运输无固定时间表，通常是包船服务。因此，卢旺达进出口货物主要通过三个出海口：一个是从基加利到乌干达抵肯尼亚的蒙巴萨港，全程1721公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后经水路再经坦桑尼亚的基戈马转铁路抵达

累斯萨拉姆港口，全程1762公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路抵达累斯萨拉姆港，全程1638公里。

2.3.5 通信

【邮政】卢旺达邮政设施通到了各县所在地，但普通邮件不能送到户，通常是在邮局所在地点集中设立邮箱，公司或个人租用邮箱，可在周一至周六到邮箱取信。DHL等快递服务在卢旺达有网点，可以上门取、送邮包。

【电话】首都电话线路紧张，设施陈旧，电缆线老化现象严重，全国仅卢旺达电信公司经营固话业务。由于该公司正处于破产清算阶段，线路设施陈旧且缺少维护，固话用户不断减少。全国有3家移动电话和互联网业务运营商，全部都是外国公司，移动电话普及率超过50%（2013年3月统计）。移动电话可以拨打国内电话和国际长途，手机用户超过40万，移动电话费用在非洲地区相对比较便宜，单向收费。

【互联网】互联网设施不稳定，网速慢，经常出故障上不了网。虽然全国光缆通道体系已经建成，但由于需要通过邻国转接印度洋光缆，带宽有限，网速依然无明显改善。

2.3.6 电力

卢旺达全国电力装机总容量号称110兆瓦，发电能力月90兆瓦。其中重油发电38.3兆瓦，水电42.55兆瓦，太阳能发电0.25兆瓦，沼气发电4.2兆瓦。卢旺达电力需求约190兆瓦，缺口近一半。全国输电线路总长3300公里。全国有67%的人口居住地距离国家电网不超过5公里，但是全国仅有16%的人口能用上电。全国约80% 的电力消费集中在首都基加利。全国电网用户为28万户。作为一个拥有1100万人口的国家，卢旺达是世界上人均消费电最少的国家之一。卢旺达西部地区电网与刚果（金）相连接，每年进口电力约30兆瓦。

2.3.7 基础设施发展规划

卢旺达希望利用其非洲中心腹地的地理位置，打造非洲的新加坡，大力发展航空交通运输产业。政府积极寻求各方资金修建布奇赛拉国际机场，同时扩充卢旺达航空公司机队，增加到中东及周边国家的航线。此外，卢旺达高度重视公路建设，目前正在努力寻求资金建设连接布隆迪、刚果（金）和卢旺达的基伍湖沿湖公路，其中一段66公里的公路已获中国进出口银行的优惠贷款，将于2013年6月正式开工建设。

负责建设基础设施的部门为卢旺达政府基础设施部。

2.4 卢旺达的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易额】据卢旺达中央银行统计，2012年卢旺达进出口总额为21.34亿美元，其中出口额3.748亿美元，进口额17.593亿美元。

【贸易伙伴】卢旺达主要进口贸易伙伴有乌干达、中国、肯尼亚、日本、南非、印度；主要出口贸易伙伴有刚果(金)、肯尼亚、瑞士、比利时、法国、中国香港、英国、乌干达，德国、比利时、中国。

【商品结构】主要出口商品有咖啡、茶、除虫菊、皮张、矿产品等；主要进口商品有食品、机械设备、钢铁、燃油、水泥和建材等。

2.4.2 辐射市场

卢旺达位于非洲中部的地理位置，作为世贸组织成员多个地区性共同体市场成员，其辐射的范围可以到达周边大多数国家，以及美国、欧洲和亚洲。

【多边和区域合作】1996年，卢旺达成为世界贸易组织的成员，同时也是跨国界行动、东南非共同市场、中非经济共同体、阿卡杰瓦盆地组织和大湖经济共同体、东非共同体的成员。卢旺达已申请加入南部非洲发展共同体。根据2000年10月生效的《美国—非洲增长和机遇协定》，卢旺达作为列为最不发达国家，其享受《美国—非洲增长和机遇协定》有效期已延长到2015年9月。根据这个协定，很多原产于卢旺达的货物出口到美国时享受免税待遇。根据《欧盟与非洲、加勒比和太平洋国家伙伴关系协定》及《除武器外全部免税》协议，卢旺达作为最不发达国家，绝大多数原产于卢旺达的货物出口欧盟享受免税待遇。

卢旺达曾经是国际货币基金组织的财政监控国。由于近年来经济发展较快，2010年国际货币基金组织解除了对卢旺达财政的监控，但对卢旺达财政状况依然保持密切观察。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，卢旺达吸收外资流量为1.6亿美元；截至2012年底，卢旺达吸收外资存量为7.4亿美元。

外资主要来源地：美国、比利时、德国、南非、利比亚、迪拜、中国、印度等。

表2–4：卢旺达政府推介的重点大项目情况

行	项目名	投资规模	项目简介

业	称		
基础设施	布奇塞拉国际机场项目	12-16亿美元（一期）	该项目地点距离基加利市四十公里，计划分三期进行，一期建成后可实现年客运能力180万人次，二期达1-1.2千万人次，三期达5-6千万人次。目前项目可研报告及设计已完成，正在寻找资金。
	伊萨卡-基加利铁路项目	47亿美元(其中37亿用于修建新线路，10亿用于改造原有线路）	该项目将把卢旺达和布隆迪与坦桑尼亚的港口城市达累斯萨拉姆用铁路连起来，项目可研报告已经完成，正在寻求资金。
能源领域	基伍湖沼气项目（二期）	1.34亿美元(资金缺口4000万美元）	该项目主要内容是从基伍湖提取沼气发电，一期由美国RIG公司完成投资，并实现了发电能力3.6兆瓦的试点开采。该公司已获得二期开采权，计划发电能力25兆瓦。三期发电能力100兆瓦。目前该公司有意寻找投资加盟商。由于发电技术尚不成熟，且对环境的潜在影响难以估量，二期电站虽然在2010年建成，但发电时间一推再推，由2010年12月推迟至2011年底，后又推迟到2012年底，据悉2013年8月可开始发电。
	泥煤项目（二期）	8700万美元（资金缺口2700万美元）	该项目主要是对泥煤进行开采和加工利用。据称，卢泥煤资源仅供开采六年，正在寻找投资商加盟。
旅游业	卢旺达生态游和农村游项目	100万美元左右	项目主要目标是进一步开发欧美市场对非洲自然生态型旅游的兴趣，目前可研报告和财务分析正在进行中。
房地产	基加利会议中心项目	3亿美元	该项目是集五星级酒店、会议中心、展览馆和高级写字楼为一体的综合性项目。该项目原由科威特基金提供资金，目前项目已开工建设，由北京建工集团承建。由于受金融危机影响，资金来源中断，卢政府不得不动用财政预算资金，目前正在积极寻求新的资金来源。

	ICT园区	1.15亿美元	该项目建设内容包括14万平方米办公区和10公里道路。将容纳ICT有关的六类企业，分别是电子政府、能源、财务、网络、多媒体和移动通讯、电讯服务和出口等。目前已完成科研报告，政府正在积极寻找资金参与者。
	经济性住宅项目	8000万美元（一期1500万美元）	该项目占地面积82英亩，建设内容包括商业和民居建筑，分四期。一期将于2010年开工，目前资金缺口1000万美元。
制造业	卢旺达水泥厂扩建项目	1.1亿美元	该厂由我国援建于80年代，该项目内容是将目前年产量10万吨水泥的生产线扩建为年产量60万吨，并引入泥煤作为替代重油的燃料来降低成本。目前该项目融资基本结束，中航技已与卢方签署总承包合同，项目已与2012年8月开工，预计2014年8月完工。
	东非省花岗岩生产项目	550万美元	利用东方省丰富的花岗岩资源建设装饰用材生产线。北京众磊公司总承包，已于2012年6月正式投产。
农业	姆卡米拉乳品厂项目	670万美元	该项目主要内容是建立一个现代化牛奶加工厂，可以生产杀菌、消毒的牛奶，半脱脂牛奶、酸奶、奶酪和黄油。目前可研报告已经完成，正在积极寻求资金。
	马萨卡生鲜食品市场	4000万美元	距离基加利市10公里，该项目主要内容是建立一个商业化的新鲜农产品分销市场。正在积极寻求资金金。
	果汁浓缩加工厂项目	680万美元	该项目的主要内容是建立一个果汁（菠萝和激情果）浓缩加工厂，计划每小时产量30公吨。商业计划书已经完成，目前正在积极寻求建设资金。
	鲜花种植基地	1400万美元	该项目计划建设一个面积200英亩，年产鲜花9500万支的鲜花种植基地。项目计划书已经完成，项目

	项目		用地已经选定，正在积极寻求资金。

上述项目的联系方式：
卢旺达投资发展局（RDB）
电话:：00250 252 580804 （7：00 am – 5：00 pm）
电邮：ipd@rdb.rw
网址：www.rdb.rw
卢旺达投资发展局（RDB）驻深圳代表处：
电话：0755- 2655 1953
传真：0755-2655 1960
电邮：info@rwandainvest.com.cn
联系人: Mr. Albert Rugaba
网址：www.rwandainvest.com.cn
Investment & Trade Officer RDB China
办公电话:：0755-26551953

2.4.4 中卢经贸

【经贸关系】1972年两国政府签订贸易协定，规定双方贸易以现汇支付。1983年5月，中、卢两国签订关于成立经济技术贸易合作混合委员会协定，并于1985年10月、1988年5月、1991年7月、2000年5月和2006年8月分别在基加利和北京举行了5次混委会会议。双方于2004年7月12日和8月31日换文，中国同意给予出口到中国的原产于卢旺达的187种产品以零关税的特别优惠关税待遇，并于2005年1月1日开始实施；2007年免税产品数量又增加到442种产品。2012年8月，中国给与卢旺达出口到中国的97%的商品免关税待遇。

表2–5：2008–2012年中卢双边贸易统计

（单位：万美元）

年份	贸易额	同比增速	（卢向中出口）出口额（增速）	（卢从中进口）进口额（增速）
2008	9413	61.1%	6455（85.5%）	2958（25.2%）
2009	8369	-5.9%	5799（-2.3%）	2570（-13.1%）
2010	8867	5.9%	4999（-13.9%）	3867（50.5%）
2011	14478.2	63.3%	7812.9（102%）	6665.2（33.3%）
2012	16131.4	11.42%	7146.8（-8.535)	8984.6(34.8%)

资料来源：中国海关统计

【贸易】据中国海关统计，2012年，中卢双边贸易为1.61亿美元，同比增长11.42%。其中中国出口8984.6万美元，同比增长34.8%；中国进口7146.8万美元，同比增长-8.5%。

中国对卢旺达出口商品主要类别包括电机、电气、音像设备及其零附件及轻纺产品。

中国从卢旺达进口商品主要类别包括钽铌矿及精矿，钨矿砂及精矿。

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对卢旺达直接投资流量502万美元。截至2012年末，中国对卢旺达直接投资存量6354万美元。中国在卢旺达开展各类业务的企业已超过20家，分布在通讯电子、建筑、基础设施、数字电视等领域；主要从事修路、建筑、农田整治、工程咨询、通讯、数字电视、手机装配等业务活动。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在卢旺达新签承包工程合同15份，新签合同额2.11亿美元，完成营业额1.24亿美元；当年派出各类劳务人员164人，年末在卢旺达劳务人员466人。新签大型工程承包项目包括中国路桥工程有限责任公司承建66公里沿湖路，中国河南国际合作集团有限公司承建基加利-鲁亨盖里83.1公里项目，北京建工集团有限责任公司承建九栋工业厂房项目等。

中国企业在卢旺达的管理能力和施工质量水平都得到了卢旺达政府和私人业主的肯定。卢旺达建筑市场容量有限，目前已经有中土公司，中地公司，北京建工集团，河南国际、江西国际等国内知名建筑公司进入当地市场。目前，卢旺达政府正在采取措施，要求在所有的政府建设工程中，卢旺达当地公司至少参与其工程量的30%，要求在卢旺达外国公司与当地公司合资，共同承建政府招标的项目。

2.5 卢旺达金融环境怎么样?

2.5.1 当地货币

【货币名称】卢旺达法郎，简称卢郎（FRW）；在当地可与美元自由兑换。

【汇率】2013年6月1日，卢郎对美元的汇率卖出价为665比1，买入价为655比1；最近三年卢郎兑换美元的汇率（中间价）分别为2010年580:1，2011年600:1，2012年630：1。卢郎与人民币目前不能直接兑换。

2.5.2 外汇管理

1995年，卢旺达政府实施货币自由兑换政策，建立了市场决定的浮动

汇率体系，在该体系下贷款和存款的利率都是自由浮动的。

外资企业在当地开立外汇账户的规定：（1）提供公司营业执照；（2）10000卢郎为最低存款开户；（3）提供公司官方公共刊物的详细介绍；（4）提供授权签字人的身份证明复印件（护照），授权签字人的彩色1寸照片。

外汇进出：卢旺达外汇进出自由，但是2万美金以上的需要提供相关的证明材料。

利润汇出税率：利润汇出需缴纳15%预扣所得税。

外国人携带现金入境规定：外国人携带现金出入境无金额限制。

2.5.3 银行机构

卢旺达中央银行——National Bank of Rwanda（BNR），基本职能是：负责制定和执行货币政策，享有唯一的货币发行权；负责提供支付、交割和清算的系统服务；拥有中央票据发行权，并通过回购为市场提供流动性；负责管理公共债务和外汇储备；负责监管银行业务，维持卢旺达货币的稳定性以及确定卢旺达的对外汇率；担当政府金融和货币政策顾问的角色，维护国家经济发展的平稳、安全。

商业银行共9家：基加利银行（BK）、卢旺达商业银行（BCR）、FINA银行、COGEBANQE、Ecobank Rwanda、 卢旺达人民银行 （BPR）、Banque Populaire du Rwanda SA、 ACCESS BANK SA、 肯尼亚商业银行 （KCB）和肯尼亚天平银行（EQUITY BANK)。主要职能：本外币存款业务、本外币贷款业务、中间业务。

发展银行1家：卢旺达发展银行（BRD），主要从事与国家发展有关的中、长期项目贷款业务。

合作银行1家：Urwego Opportunity Microfinance Bank （UOMB），从事小规模储蓄和信贷业务。

卢旺达房屋贷款银行1家：Banque de l'Habitat du Rwanda （BHR），专门从事房屋贷款业务。

中国进出口银行于2009年与卢旺达政府合作展开了优惠贷款项目，提供2.19亿元人民币用于基加利市政道路建设，2012年又提供7.2亿人民币用于基伍湖沿湖公路66公里的建设。中国国家开发银行曾于2008年7月在卢旺达设立临时工作组，展开对卢旺达金融市场的调研，在卢旺达开展国际合作业务，现已撤回工作小组。目前没有中国金融机构在卢旺达设立办事处。中国银行与卢旺达Ecobank建立了业务代理关系。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面，银行给予外资企业和卢旺达内本地企业同等待遇。

但卢旺达商业银行贷款利率很高，企业贷款通常为短期贷款，近年来贷款利率大约在16-18%之间，且当地银行缺乏贷款方面的经验，2012年5月，卢旺达商业银行贷款平均利率为16.75%。大多数银行对贷款申请人有以下基本要求：（1）具备项目投资额8%以上的启动资金；（2）根据项目所在行业和具体情况的不同，能够提供相应比例的担保、抵押或质押。

2.5.5 信用卡使用

当地商业银行均可办理信用卡业务，很多酒店、大商店、旅行社等可以接受信用卡，很多银行的ATM机可以使用信用卡；中国发行的VISA、万事达及银联卡均可在卢旺达使用。目前，卢旺达政府正在大力建设电子支付系统，计划安装更多的ATM机。

2. 6 卢旺达证券市场的发展情况如何？

卢旺达第一所证券交易市场卢旺达证券交易市场（RSE）于2008年1月31日开业，由卢旺达资本市场咨询委员会（CMAC）代表国家进行管理。开业以来，已发行政府债券和公司债券。2011年1月31日，卢旺达第一家上市公司卢旺达布拉西尔啤酒饮料公司（Brasseries et Limonaderies du Rwanda）成功上市发行股票，筹资2950万美元。卢旺达债券市场对外开放，外国公司也可来此上市融资。截至2013年6月6日，RSE共有4家企业上市，目前股市指数在220点左右。

2. 7 卢旺达的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

表2–6：水、电、气价格

项目	范围	价格
水费	0-5立方米	240卢郎/立方米（约0.436美元/立方米）
	6-20立方米	300卢郎/立方米（约0.545美元/立方米）
	21-50立方米	400卢郎/立方米（约0.727美元/立方米）
	51-100立方米	540卢郎/立方米（约0.981美元/立方米）
	100立方米以上	740卢郎/立方米（约1.345美元/立方米）
电费	160卢郎/度（约0.25美元/度），工业用电实施阶梯电价（104-160卢郎/度）	
煤气	2640卢郎/公斤（约4美元/公斤）	

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商参处

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】卢旺达国内劳工素质整体相对较低，普通劳动力充足，供大于求，但技术工人缺乏，供应不足，部分技术工人需要从周边国家如坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达等国引进。

【工资】普通劳动力工资平均每天为1000卢郎，技工平均每天为3000卢郎。政府规定的最低工资为每月30000卢郎，目前正在重新核定最低工资标准。

【社保】社保比例为工资的8%，其中6%为退休金，退休金的3%为企业承担，3%为雇员自己承担。2%为职业风险金，由企业承担。

【个人所得税】起征点为360000 卢郎，按不同的额度确定征收比例。计算方法如下：

369,001-1,200,000　　税率为20%
1,200,001及以上　　税率为30%

2.7.3 外籍劳务需求

当地需要外籍劳务岗位主要包括施工现场监理、水电安装、设备安装及调试等技术要求较高的岗位。现有外籍劳务规模相对较小。政府对工作签证控制较严，鼓励多雇佣本国人。2012年以来，政府进一步加大了对工作签证的控制，要求企业更多地雇佣本国人，以增加就业。

2.7.4 土地及房屋价格

别墅型住宅楼及办公楼月租金一般在1500-5500美元/月左右。高级公寓月租金在2000-4000美元。

2.7.5 建筑成本

卢旺达除能自产少部分水泥和砂石外，其余建筑材料均需国外进口，建筑成本较高。

钢材：1550美元/吨，供应情况一般；
水泥：360.美元/吨，供应不稳定；
塑钢：1600美元/吨，供应情况一般；
沙子：35-40美元/立方米，供应紧张；
石子：45-50美元/立方米，供应紧张。

3. 卢旺达对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

贸易主管部门为卢旺达贸工部及卢旺达发展委员会（RDB）。RDB是卢旺达政府为进一步改善卢旺达的投资环境，促进商业和贸易发展，全面发展人力资源、信息技术和保护环境而设立的促进经济快速发展的综合性机构。该委员会是由包括原卢旺达贸易和投资促进局在内的8个机构合并而成立的。在贸易投资管理方面的主要职能是批准设立贸易型公司，为出口企业开具相关证明材料、退税证明等，引导促进贸易和出口，为国外的投资者提供企业注册设立、政策咨询及项目推介等服务。

3.1.2 贸易法规体系

贸易相关法律有：

（1）贸工部2003年3月15日第5号令《关于任命监督和促进商业活动的官员令》；

（2）贸工部2002年1月19日第3号令《关于建立卢旺达标准局的令》；

（3）2007年第50号法规《卢旺达合作社成立、组织结构和功能规定》；

（4）2008年第5号法规《商务仲裁和调解法》；

（5）1991年8月5日颁布的1991第35号法律《内贸组织法》，2001年1月28日，经过2001年第15号法修订和补充；

（6）2007年7月30日出台的2007第32号法《关于卢旺达商业登记服务局的建立、职责和组织结构的规定》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

卢旺达政府致力于促进贸易便利化，推出了很多相关措施：

（1）预先支付制度。此项制度可以使从海外进口商品的企业和他们的代理商开立海关清关账户以方便他们在物资申报前进行货物清关；

（2）预办入境手续。此项制度能够使货物抵达前进行申报并办理有关结关手续，以使货物抵达后迅速提货；

（3）超级绿色（蓝色）清关通道。这项便利措施的主要对象是针对装载单一商品品种的集装箱，建立的目的是免办低风险交易的正常海关审查手续，以便受惠方无需通过海关检查就可以提货；

（4）自行核定。此项制度允许纳税人自己按时核定、申报、缴纳其

准确的税款；

（5）分期付款支付。所得税法允许商家在预付25%定金的前提下，12个月内分期付款。

（6）过境清关。在繁忙关卡，海关过境清关的门槛已从20万卢朗提高到100万卢朗；

（7）税务清关证（完税证明）。对守法纳税人配发税务清关证以使他们的进口货物减免5%的代扣所得税，现已扩展到减免30%的公共招标付款的代扣所得税；

（8）保付支票。高于50万（含50万卢郎）的付款须附有保付支票或银行转账单，以便加快完税；

（9）免费电话。已安装免费电话以便纳税人免费咨询税务方面的信息。举报税务拖欠的电话号码为3004和 3005，每个工作日的上午7点到下午6点均可拨打；

（10）增值税退税。经审定无需审计的增值税自动退税额为：小纳税户（5万-50万卢郎），中纳税人（20万-100万卢郎），大纳税人（20万-200万卢郎）；

（11）赋税证的核发由2周内改为2天内。

3.1.4 进出口商品检验检疫

卢旺达进出口商品检验机构是卢旺达贸工部下属的卢旺达标准局，进出口检验有如下规定：

【进口检验基本规定】（1）所有进口货物（除外交、军事、研究和医药样品、私人物品和私人捐赠物品）外都要经过检验；（2）进口商或其代理人在进口商品进仓库时通知卢旺达标准局派人来对货物进行检验；（3） 实地检验的文件需要与货物描述相符，必要时可以提取样品进行实验分析，如果不符合非关键标准要求，给进口商警告，如果不符合关键性标准要求，通知进口商自费运回或销毁；（4）卢旺达标准局向进口商收进口货物C&F价格的0.2%作为检验费。

【出口检验规定】出口农产品和牲畜需要取得检验证明。检验要根据土地的准备和管理、种子、化肥、灌溉、收获、卫生、培训、收获后加工、纪录保持等情况进行检查。

3.1.5 海关管理制度

卢旺达设立海关管理体系的法律是2006年4月28日颁布的2006第21号法律《建立海关体系法》。该法规定的海关体系是建立在卢旺达税务局之下的机构。

【关税】卢旺达加入东非共同体后，同时加入了东共体海关联盟。进口关税分为两种情况：

（1）对东非共同体成员国进口的商品符合原产地规则的，免关税；

（2）对从东共体以外国家进口的商品，进口税率分三级：对成品征收25%关税，对半成品征收10%关税，对原材料和资本设备征收零关税。

3.2 卢旺达对外国投资市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

投资主管部门为卢旺达发展委员会（RDB）。其内部成立了一站式服务中心，可以为投资者提供从投资环境咨询到注册登记、后续服务在内的一系列快捷、方便的投资服务。

3.2.2 投资行业的规定

卢旺达政府在政策上和吸引外资的实践中均采取了鼓励和开放的态度，法律对外国投资没有行业限制，所有行业都对外资开放，且没有股权限制。政府鼓励投资的行业有农业、信息通讯产业、旅游业、基础设施、能源、金融服务、矿产等行业。

3.2.3 投资方式的规定

法律允许外国投资者通过独资、合资等方式新设企业，也允许通过收购当地公司或兼并等方式进入卢旺达市场。

外资收购一般通过投标进行，由卢旺达发展委员会（RDB）具体负责实施及指导。

3.2.4 BOT规定

卢旺达对外资通过BOT方式在当地的投资没有限制，政府鼓励外资以多种方式投资当地的基础设施建设。

3.3 卢旺达关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

卢旺达税收体系由一系列法律、部令和总监察的裁定构成。

主要税收法律包括：

（1）2001年1月20日颁布的2001年第6号法律《增值税法》；

（2）2002年7月18日颁布的2002年第25号法律《进口税法》；
（3）2005年8月18日颁布的2005年第16号法律《收入直接税法》；
（4）2005年12月4日颁布的2005年第25号法律《税收程序法》；
（5）2006年4月28日颁布的2006年第21号法律《进口税体系法》；
（6）2006年5月27日颁布的2006年第26号法律《部分进口和本地产商品的消费税法》。

相关的部令有以下几个：

（1）2007年5月9日08/03号总理令《关于税收申诉委员会的建立、组成和职能的规定》；
（2）2007年5月9日002/07号部令《执行税收程序法的规定》；
（3）2007年5月9日003/07号部令《进口税法律体系建立的执行规定》；
（4）2007年5月9日004/07号部令《执行收入直接税法的规定》；
（5）2003年1月13日001号部令《归于增值税条例和程序的规定》。

总监察裁定有以下几个：

（1）2001年8月1日作出的2001年第1号总监察裁定《增值税管制法例》；
（2） 2001年12月30日作出的2002年第2号总监察裁定《增值税管制法例》；
（3）2004年7月16日作出的2004年第1号总监察裁定《关贸总协定评估体系》；
（4）2005年6月2日作出的2005年第4号总监察裁定《增值税管制法例》；
（5）2007年6月15日作出的2007年第1号总监察裁定《执行收入直接税法部令》；
（6）2007年6月15日作出的2007年第2号总监察裁定《执行税收程序法部令》；
（7）2007年6月15日作出的2007年第3号总监察裁定《执行建立进口税体系法部令》。

卢旺达兼采属地税制和属人税制。

3.3.2 主要税赋和税率

表3-1：卢旺达主要税率

税种	税基分类	税率
企业所得税		30%

个人所得税	就业所得	月收入3万卢郎以下	0%
		月收入3万-10万卢郎	20%
		月收入10万卢郎以上	30%
	个人所得税	年收入36万卢郎以下	0%
		年收入36万-120万卢郎	20%
		年收入120万卢郎以上	30%
	各类投资所得	总收入的	15%
预扣税	发薪时预扣	长期雇员按照个人所得收入分档	
		临时雇工	15%
		第二个雇主	30%
	贷款时代扣所得税	红利、股息	15%
		存款、债券利息	
		版税	
		管理和技术费	
		演出费	
		彩奖	
	进口预扣税	货物到岸价格	5%
	公开招标预扣税	发票总金额	3%
	季度预缴	上申报所得税额	25%
增值税		提供货物或服务的应税额	18%
消费税		果汁	39%
		柠檬汽水	39%
		水	10%
		啤酒	60%
		白酒和含酒精饮料	70%
		香烟	120%
		电话卡	3%

3.4 卢旺达对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

【加速折旧】在基加利和基加利以外投资第一年的加速折旧率分别为40%和50%。

【培训费减免】公司的所有培训和研究费用，如果事前进行过申报，并被接受，则可以从该纳税期的应税利润中扣除。但这些费用不包括购买土地、房屋建筑物和其他动产的费用。

【企业所得税减免】

（1）雇用当地工人100-200人的，减免2%；

（2）雇用当地工人201-400人的，减免5%；

（3）雇用当地工人401-900人的，减免6%；

（4）公司出口产品或服务收入300-500万美元之间的，减免3%；

（5）公司出口产品或服务价值500万美元以上的，减免5%；

【特殊鼓励】卢旺达投资促进局还可以根据投资项目的规模、地点、性质、重要性、对国家发展的作用等对个别项目进行专门推荐，由部长会议进行讨论是否给予更多优惠政策和便利措施。

3.4.2 行业鼓励政策

卢旺达政府优先发展八大产业：信息通讯业、矿产业、旅游业、能源业、农业、金融业、基础设施和制造业。

在以上几个领域的投资项目会得到政府的特别欢迎和重视，也有机会得到更多的投资便利和优惠政策，但一般性鼓励政策和其他行业一样体现在税收方面的减免。

3.4.3 地区性鼓励政策

卢旺达没有地区鼓励政策。

3.4.4 特殊经济区域的规定

2010年，卢旺达政府建立了经济开发区，采取土地出让方式吸引投资者。卢旺达政府计划建成多用途、具备工业、商业、行政管理等多种功能的自由贸易园区，吸引咖啡、茶叶、花卉、信息通讯、纺织服装、物流、高附加值手工艺品等产业入驻。自由贸易区地址位于基加利市东部，距离基加利国际机场仅5公里。

自由经济区准入企业有以下几类：

（1）产品出口比例在80%以上的工业企业；

（2）产品出口比例在80%以上的贸易型企业；

（3）出口服务的专业技术类企业，如金融和技术服务类。

自由贸易区内企业可享受机械设备、原材料等免税待遇。

2012年3月，卢旺达政府已经完成经济特区第一期（98公顷）基础设施建设，已开始对外招商。据悉，该经济特区90%的土地已经被40多家公

司订购。根据卢旺达相关政府规定，投资者应该在签约后半年内提交经营计划，否则将被终止土地使用合同，不退还之前缴纳的1万美元押金。此外，卢旺达政府还规定投资者应该在其经营计划获批后一年半内开展经营活动。投资者只有完成其经营计划的75%后，才能得到土地地契，否则每年需要缴纳10%的利息。该经济特区土地价格由市场确定，目前每平米2万卢郎（约合200元人民币），最低购买5000平米，需预先缴纳购地款的30%，其余70%应在5年内缴纳，有2年的宽限期。不能按时缴纳完购地款者，需每年缴纳10%的利息。在经济特区的投资者可享受营业税减半的优惠。目前该开发区签约的土地合同中，有90%已经按照合同规定开始建设。目前，已经有中国部分民营企业在该经济特区投资建设建筑配件加工厂，总投资额约200万美元。经济特区第二期面积为178公顷，目前正在规划之中。

3.5 卢旺达关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

卢旺达《劳动法》的核心内容包括了外籍劳务就业的相关规定。

【雇佣合同】

（1）连续工作日在90日以上或十分明确的工作雇佣，须在工作开始前订立书面雇佣合同；

（2）在没有书面劳动合同的情况下，如出现争议则雇主负举证责任；

（3）涉及外国人的雇佣合同，必须采取书面形式；

（4）雇佣合同分为定期限雇佣合同和无期限雇佣合同，定期限雇佣合同的最长法定期限为2年，如果雇佣双方订立超过法定期限的定期限雇佣合同，按期限2年计算。当规定的期限到期时，雇佣双方的合同关系自动解除，如果此时，雇佣双方继续执行雇佣合同，则该合同自动转为不定期限雇佣合同。如果雇佣双方连续执行多次定期限雇佣合同，或者在工作十分明确的情况下执行完定期限合同后被雇佣者继续工作时，该合同被认定为不定期限雇佣合同，除非雇主能够证明这样做是由工作的性质造成的或其他合法原因造成的；

（5）雇佣外国人工作，订立劳动合同前须首先经过劳工部门的授权；这种授权须雇主按照有关程序向劳动部门申请；

（6）原则上禁止雇佣16岁以下的未成年人，但在经过监护人同意和符合劳动部门有关工种、工作强度、工作时间等内容规定的情况下，可以雇佣14岁至16岁之间的未成年人；

（7）任何引起雇佣或职业方面的不公平的基于民族、种族、肤色、

性别、宗教、政治见解等的歧视、排斥和其他行为都是禁止的；

（8）雇佣合同的试用期需要书面订立，且期限不超过6个月；

（9）雇佣合同解除后，雇佣双方之间相互的权利义务终止。但在发生劳工事故的情况下，雇主需要向雇员支付6个月工资或支付按月工资至社保基金开始向该雇员支付津贴。

【解聘】

（1）在劳动双方对雇佣合同的终止发生争议时，雇主应在15天内向当地劳动监察官报告；

（2）无期限雇佣合同的任意一方希望解除劳动合同时，需事先通知对方，并且给对方一定的通知期。在此期间内，双方应继续履行雇佣合同项下的权利和义务。如果雇主未能进行通知并遵守通知期要求，则应向雇员支付其相当于在被通知情况下应得的工资和其他收入。但在雇佣双方中的任意一方的显而易见的不当行为引起的雇佣合同终止的情况下，只要这种不当行为在被发现后的48小时内向行为方通知，并有2个以上证人或1名律师在场即可在不进行解除雇佣合同通知的情况下解除该合同；

（3）违反法律规定的雇佣合同解除，造成损害产生的赔偿应不超过雇员的6个月的受雇收入之和。如果雇员服务期在2年以上的，赔偿额可以加倍；

（4）雇主不能在怀孕雇员请产假期间对其发出解雇通知。

【工作时间】

（1）每周工作时间法定为40小时，超过40小时一律视为加班，应计加班费。节假日加班工资为平常工资的两倍，其他时间加班工资为平常工资的1.5倍；

（2）每周必须安排连续24小时以上的休息时间，原则上要安排在星期天，并对全体员工一致；

（3）禁止雇佣16周岁以下儿童进行夜班工作。雇佣16周岁以下儿童工作的，两个工作阶段之间休息的时间不少于12小时；

（4）女性雇员生产后15个月内，每天享有2次半小时休息时间，以为小孩喂奶。

【工资】

（1）雇主应发给在产假期间的雇员其工资的三分之二，和其他该雇员应享有的各种收入；

（2）雇主应支付连续服务的雇员每月1天半的带薪休假，这些休假不包含周末和公共假日。且该薪水需在休假前发给雇员；

（3）在同等工作条件、职业要求的情况下，雇员不论出身、性别和年龄，工资一律平等。

【社保】在任何工伤事故或职业病被发现后的48小时内，雇主需向社

保组织或劳动监察官进行申报。

【违反劳动法的处罚】处罚包括罚款和监禁两种，罚款额根据触犯的规定的不同可在2000-50000卢郎之间，监禁在1-6个月之间。

3.5.2 外国人在当地就业的规定

卢旺达法律规定，外国人赴卢旺达就业必须事前获得卢旺达劳工部门的授权。这种授权须由雇主按照有关程序向劳动部门申请。外国人在卢旺达工作需要办理工作许可和居留签证，同时按照税法要求登记和申报个人所得税。涉及外国劳工的企业必须签订书面的务工合同，否则属于违法行为。由于卢旺达失业率不断攀升，政府对工作签证控制日趋严格，对外国人来卢旺达工作限制不断增加。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

卢旺达本土就业压力较大，对外籍劳工需求较少，主要集中在当地无法满足的技术和技能型岗位。所以不符合条件的外籍劳务基本上难以获得卢旺达劳工部门的审批。此外，卢旺达少数地区存在反政府武装活动，由此引发的安全事件对外籍劳务人身安全构成威胁。建议中方人员注意安全防范，减少到这些危险地区的活动。

3.6 外国企业在卢旺达是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

卢旺达于2005年7月14日公布了《土地使用和管理法》。该法规定卢旺达的土地分为国有、私人所有和国家私人所有（即排除在公共基础设施之外的国有土地，包括无主的土地），私有土地可以继承和转让，土地使用权男女一律平等。湖泊、河流和地下水为国家所有，但私人可以参与管理使用。所有土地均可以转让、租赁、抵押和买卖，租赁期应该在3年以上并可以延期，但不能超过99年。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

《土地使用和管理法》的第6条第一款明确规定在卢旺达投资的外国人拥有与卢旺达本国人相同的土地所有权。卢旺达发展局（RDB）在其官方网站中规定了投资者取得基加利地区土地的程序步骤，但未明确外国投资者也可以购买当地土地。在RDB发布的外国投资者手册中，明确规定外国投资者可以租借私有土地和国家私人土地，租用私有土地的最长年限是99年，租用国家私人土地用于林业、农业、养殖和旅游业的最长期限是49

年，用于商业、社会、科教文化的最长期限是30年，用于住宅开发的最长期限为20年，在湿地开发的最长期限是20年，租用水面进行渔业开发（需要获得有关许可证）的最长期限是15年。该租赁权可继承、终止和抵押。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

对外资企业参与当地证券交易没有限制。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

卢旺达环保管理局(REMA)是卢旺达发展委员会(RDB)下属的环境管理处，它的主要职能有：实施政府环保政策和决策；为政府提供环保管理方面和国际公约、条约协议执行方面的法律意见或其他措施建议；进行环境综合调查的检查，每年做两次国家自然资源调查报告；审查和批准经济社会领域任何机构的环境影响评估报告；检测所有发展项目的环保措施；制定预防环境恶化的方案，在发生影响环境的事件后，提出采取的措施和建议；对自然资源管理和环境保护类企业提供建议和技术支持；对环保方面的研究和能力建设给与奖励；出版发行和宣传环保方面的手册、法规或指南。

3.8.2 主要环保法律法规名称

主要环保法律有：

（1）2005年4月8日颁布的2005第4号基本法，《卢旺达环境保护和改善法》；

（2）2006年4月13日颁布的2006第16号法规，《关于卢旺达环境管理局的成立、职能和责任的规定》；

（3）卢旺达2006年2月16日批准的《禁止危险废物输入非洲和控制危险废物在非洲内部越境转移及管理公约》。

3.8.3 环保法律法规基本要点

卢旺达环保法对投资者的要求：要求投资项目向卢旺达环境管理局提交项目环境影响评估报告，在取得环保证明之后才能进行公司登记注册。工业、道路建设、房地产、旅游、水力、能源、铁路、机场、渔业、采矿、农业和林业等项目的投资人在项目开始进行前需要做项目的环境影响评价报告。项目开工后，企业每月都要提供环境影响报告。

环保法的基本原则：采取预防措施进行环境保护原则；可持续发展原则；谁污染谁治理原则；所有公民和社区对环保都有知情和参与的权利和义务原则；合作原则。

【预防性规定】

（1）禁止向河流、湖泊和其周边倾倒或释放任何固体或液体废弃物及有毒液体；

（2）禁止污染空气、地表和地下水体；

（3）禁止在没有授权的情况下燃烧灌木；

（4）禁止在公共场所和其他人群聚集的地方抽烟；

（5）禁止在不适当的地方大小便，或随意丢弃人体废弃物；

（6）禁止在任何地方丢弃任何可能造成以下后果的物体：①毁坏科研、文化、旅游或古迹的场所或建筑的；②破坏动植物群的；③危害生物多样性的；④破坏河流、湖波、溪流的自然美和历史性景点的；

（7）禁止向湿地倾倒未经处理的废水或有毒废弃物；

（8）禁止将废水保存在可能会滋生疾病载体或影响人类生命或财产安全的地方；

（9）农业开发活动和沼泽地开发活动需要在远离河床10米，远离湖岸50米之外开展；

（10）禁止在沼泽地建筑房屋，所有沼泽地附近的房屋需要远离其边缘20米以外；

（11）禁止非法向空气中释放有毒性气体、烟尘、粉灰和其他化学物质；

（12）禁止向卢旺达进口废弃物；

（13）禁止捕杀、伤害濒危物种；

（14）禁止运输或买卖受保护动植物。

（15）禁止在国家公园或其他受保护区域砍伐树木；

（16）禁止在超市、商场及公共场所使用塑料袋。

【处罚措施】

（1）罚款：根据所触犯条款不同，罚款额在10万至200万卢郎之间；

（2）徒刑：根据所触犯条款不同，徒刑期在1个月至20年之间。

3.8.4 环保评估的相关规定

根据卢旺达法律规定，卢旺达环境管理局（REMA）负责管理、协调并监督卢旺达环境活动有关事宜。所有对环境有影响的项目在项目获得政府许可之前，都需要进行环境影响评估（EIA）。开发商需向卢旺达发展委员会（RDB）申请EIA合格证书。

根据卢旺达部长令第N°004/2008 of 15/08/2008的规定，必须通过环

境评估的项目包括建筑维修公路、桥梁、工业、工厂、水坝、电线、公共储水设施、人工湖、雨水农业灌溉系统、大型旅馆、大型公共建筑（每天使用者超过百人），采矿和在公共土地范围内实施的废物填埋等。

开发商提交项目申请后，需要根据环保法第69条 (No. /04/2005 of 08/04/2005）的具体规定，按项目投资金额的一定比例向卢环境基金(FONERWA)缴纳管理费。

有关申请EIA的时限如下：提交项目简况 - 现场勘查（提交后两周内）- 项目评估报告并签发评估证书（勘查后20天内）。以上所有工作均为免费。

卢旺达环境管理局（REMA)的主页如下：www.rema.gov.rw/

3. 9 卢旺达反对商业贿赂有何法律规定？

卢旺达没有明确的反对商业贿赂法律规定，政府对任何腐败行为采取零容忍的态度，严厉打击政府官员贪污受贿违法行为，有关惩处规定由卢旺达刑罚具体规定。

3. 10 卢旺达对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

在卢旺达承包工程的主要规定是：

（1）公共工程合同一般条款、专用条款、劳动法、海关法等；

（2）各种监理、咨询、施工、规划勘测机构必须具有法人资格；

（3）要求国际承包商必须具备相应的技术资格，根据标的的大小，必须连续3-5年内具备相应要求的合同额，符合其会计准则的相应财务资料、审计报告等，足够的设备，符合资历的施工组织人员，也就是业绩、人员、设备、资金、信誉等方面的评价和证明等；

（4）如果是欧洲发展基金投资的项目，承包商必须为洛美协议签订国成员，中国施工企业没有资格进行投标；

（5）当地招标项目，必须有卢旺达税务局出具的完税证明，卢旺达社会福利基金出具的完费证明等一些文件，此外，重大当地投资项目还要求承包商必须持有卢旺达国家招标局颁发的施工企业认定证书。

3.10.2 禁止领域

根据洛美协议，中国公司无法参与欧盟援助项目的招投标。

3.10.3 招标方式

外部投资项目必须通过公开招标方式完成，公开招标一般采取登报、电台广播、发邀请函等方式。当地资本的投资项目一般进行公开招标，但有时也采取议标方式。

3. 11 卢旺达对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 双边投资保护协定

中国与卢旺达尚未签署双边投资保护协定。

3.11.2 避免双重征税协定

中国与卢旺达尚未签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与卢旺达签署的其他协定

1972年，中卢签署双边贸易协定，1983年5月中卢签署成立经贸混合委员会协定，到目前为止已经召开过六次会议，最近一次为2013年5月在卢旺达召开。

3. 12 卢旺达有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

卢旺达是世界知识产权组织的成员国，保护工业和知识产权的巴黎公约、世界版权公约和伯尔尼著作权公约签约国，非洲工业和知识产权组织（ARIPO）成员国。同时，卢旺达还加入了马德里公约、海牙公约及专利合作公约（PCT）投资者拥有的知识产权可以依据这些公约得到承认和保护。

卢旺达议会已通过了保护知识产权法（N° 31/2009 of 26/10/2009），涵盖了专利、商标、著作权等的取得、存续、限制、使用和保护等。卢贸工部负责对知识产权的执法保护工作，知识产权登记的机构是卢旺达发展局（RDB）下属的总注册办公室。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

卢旺达法律对知识产权侵犯的相关处罚包括停止侵权行为、没收侵权产品、吊销营业资格及罚款等。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

主要法律：
（1）2009年生效的新《公司法》；
（2）2006年新的《投资法》；
（3）《私有化和公共投资法》；
（4）《土地法》；
（5）《环境保护法》；
（6）新《劳动法》（2009年生效）；
（7）《担保交易法》；
（8）《破产法》等；
（9）《知识产权法》。
卢旺达法律可通过卢司法部网站查询：www.minijust.gov.rw
新《投资法》的核心内容包括：
（1）投资的登记程序；
（2）投资鼓励政策；
（3）工作许可和居住签证的办理；
（4）自由经济区的设立和政策；
（5）外国公司总部的标准；
（6）建筑企业的优惠政策；
（7）重点发展的行业；
（8）投资保护方面的规定。

4. 在卢旺达开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在卢旺达投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

卢旺达法律规定设立企业主要有4种形式：

（1）公众有限公司。最低资本1亿卢郎（约合人民币100万元），公司名称需包含S.A；

（2）有限责任公司。最低资本要求为50万卢郎（约合人民币5000元），股东人数不能超过50人，公司名称需包含Ltd.；

（3）有限合伙公司。该类公司包含两种股东，一种是共同承担公司债务的股东，另一种根据其股份承担公司债务的股东。公司名称可以包含全部或部分或一个股东的名称，还需包含& Cie；

（4）普通合伙公司。该类公司由2人或多人组成，公司名称包含所有或部分或一名合伙人名称，还需包含& Cie 。

4.1.2 注册企业的受理机构

外商投资企业登记注册机构为：卢旺达发展委员会(RDB)下属的总登记办公室。卢旺达发展委员会对外国投资者简化了注册手续，实行“一站式”服务，一般情况下，公司注册可在24小时之内完成。

4.1.3 注册企业的主要程序

（1）公司成立登记。卢旺达发展委员会的总登记办公室为注册登记提供两种途径：一种是通过填写登记表并打印出来后提交登记办公室办理，另一种途径是通过总登记办公室网站完成登记。两种登记都会在24小时内办妥；

（2）开账户。在卢旺达选择一家商业银行开立公司账户；

（3）税务登记。在卢旺达税务局登记，取得纳税识别号，并进行所得税登记；

（4）社保登记。开始招募员工后在卢旺达国家社会保障基金登记；

（5）发布信息。在卢旺达官方公告上刊登公司成立信息。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

获取信息渠道包括以下几个方面：
（1）卢旺达主要媒体，如报纸、卢旺达电视台；
（2）卢旺达政府各部门官方网站，特别是卢旺达招标局网站；
（3）直接到卢旺达招标局索取招标信息。

4.2.2 投标招标

2004年7月19日签发的第28/01号总统令规定了政府采购招投标的程序和要求等内容：招标的主体为卢旺达招标局，招标要公开进行，使用标准招标文件格式和官方规定的语言，招标过程要求保证合法、公开、透明、公正。投标企业则需要符合招标文件要求，具备相应资质，按期投标。不得通过贿赂、串标等方式妨碍公正。

4.2.3 许可手续

许可手续在卢旺达招标局办理，通常需要提供企业的法人资格证明、资质证明、业绩证明、完税证明等材料。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

申请专利的管理机构为卢旺达发展委员会下属的总注册办公室。

申请专利需要提交的材料：授权委托书；说明书（包括申请内容、详细描述、图表等）；经过公证的优先权申请书复印件。

4.3.2 注册商标

注册商标的机构是卢旺达发展委员会下属的总注册办公室。

需准备资料：申请人全名、地址、公司名称、公司注册地等详细描述；货物/服务的清单；授权委托书；商标的复印件10份；印版；经公证的申请。

4.4 企业在卢旺达报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

表4-1：企业报税时间

税种	报税和缴税时间
企业所得税	会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前

个人所得税	就业所得	会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前
	营业利润	
	各类投资所得	
预扣税	发薪时预扣	发薪水的次月的前15天内
	付款时代扣所得税	付款后15日内
	进口预扣税	海关提货前
	公开招标预扣税	付款时
	季度预缴	9月30日付第一季度预缴税；12月31日付第二季度；3月31日付第三季度预缴税；6月30日付全年余额
增值税		以商业发票上的日期月为准的次月的15日前
消费税		在货物离开工厂交给消费者使用时

资料来源：卢旺达国家税务局网站（www.rra.gov.rw）

4.4.2 报税渠道

卢旺达税务局执行税收规定非常严格，惩罚严厉，正规企业报税一般通过会计师事务所办理，避免出现误解、时间上的拖延或不能及时处理报税业务带来的损失。

4.4.3 报税手续

（1）税务登记：公司成立后7天内到卢旺达税务局进行登记。公司在上一纳税年度应纳税业务额超过2000万卢郎的或在前一纳税季度应纳税业务额超过500万卢郎的需要进行增值税登记。如果纳税人的任何信息发生变化，需要在变化发生后的7天内到卢旺达税务局进行变更登记。登记时需要填写登记表；

（2）取得纳税人识别号：纳税人提交护照复印件、护照照片和相关登记表格，税务局出具纳税人识别号；

（3）按照应缴税项目发生的时间和相应的保税时间要求，提交申报单，然后缴税。

4.4.4 报税资料

主要是申报表和相关账簿资料。

4.5 赴卢旺达的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

卢旺达主管工作许可和居留签证的部门分别是劳动部和卢旺达移民局，但是在卢旺达通过卢旺达发展委员会下属的总注册办公室注册登记的投资人可以通过一站式服务中心办理工作许可和居留签证。赴卢旺达工作需要办理工作许可。

4.5.2 工作许可制度

一年内投资额在10万美元以上的外国投资者在公司取得营业执照并开始运营后自动获得3个招聘外籍员工的名额。如果需要3个以上的外籍雇员，则须向卢旺达投资促进局提出申请，该局会根据实际情况决定是否批准额外名额。投资者本人和这3个名额的外籍雇员可以免费取得第一年的工作许可和居留签证。之后续签需要付费。

4.5.3 申请程序

申请工作许可和居留签证的申请信都需要由投资者即雇主来进行申请；申请条件包括：投资额达到10万美元以上；外籍雇员在所在国无犯罪纪录；外籍雇员具备学历和技术等级要求等。

申请可以直接向卢旺达发展委员会一站式服务中心提出，交费也可直接在税务局设在卢旺达一站式服务中心的窗口办理。也可以在卢旺达移民局办理。

有关申请需在抵卢后三日之内办理，否则将面临巨额罚款。

4.5.4 提供资料

【工作签证提交资料】

（1）申请信；

（2）外籍员所在国公安局开出的无犯罪记录证明；

（3）雇佣合同；

（4）技术的等级证明；

（5）简历；

（6）有效护照、护照照片2张；

（7）投资登记证复印件。

（8)其他卢方随时要求提供的材料，包括本地招聘广告，各类公证等。

【居留签证提供资料】

（1）投资者本人可办理两年期居留签证，提供资料如下：

①申请信；

②签证申请表（需要从移民局网站下载后到计算机里，填好后打印）；

③简历；
④有效护照、护照照片2张、雇佣合同；
⑤国籍国公安局开出的无犯罪记录证明；
⑥技术的等级证明；
⑦贸易执照；
⑧税务局或投资促进局发给的税务登记证；
⑨经公证的公司章程；
⑩投资登记证复印件；
⑪卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据的复印件2张。

（2）外国雇员居留签证只能办理一年期，需提供以下资料：

①申请信；
②签证申请表（需要从移民局网站下载后到计算机里，填好后打印）；
③简历；
④有效护照、护照照片2张、雇佣合同；
⑤国籍国公安局开出的无犯罪记录证明；
⑥技术的等级证明；
⑦劳动合同；
⑧经过公证的学历或技术等级证明；
⑨工作许可复印件；
⑩卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据的原件及复印件2张；
⑪投资登记证明复印件。

近年来，卢旺达移民局不断出台工作签证新要求，如提供学历证书原件及无犯罪记录证明，并且要求由中国外交部、卢旺达驻华使馆公证，要求引进的工人至少持有本科学历等。需要办理的手续繁琐，耗时较长，申请人如不能及时提供相关材料，将面临大额罚款，拒签率逐年攀升。

有关卢旺达签证有关要求，请查阅卢旺达驻华使馆网址：www.china.embassy.gov.rw

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻卢旺达大使馆经商参处

地址：卢旺达 基加利市 Kacyiru，KMATAMU URUGWIRO.No.147
地址：卢旺达 基加利 B.P. Box 629
电话：00250-252586712/252586713
电邮：rw@mofcom.gov.cn
网址：rw.mofcom.gov.cn

4.6.2 卢旺达中资企业商会

卢旺达中资企业商会
所在地：基加利市
电邮：rwanda@crbc.cn

4.6.3 卢旺达驻中国大使馆

地址：北京市秀水北街30号
电话：010-65322193
传真：010-65322006
网址：www.china.embassy.gov.rw

4.6.4 卢旺达投资促进机构

（1）卢旺达发展委员会(RDB)
地址：Gishushu, Nyarutarama Road.
地址：P.O. Box 6239 Kigali, Rwanda
电话：00250-252-580804
电邮：info@rdb.rw；ipd@rwandainvest.com
办公时间：上午7：00-下午5：00
（2）卢旺达投资与出口促进局驻中国代表处
地址：广东省深圳市高新南区留学生创业大厦2楼218室
联系人：Mr. Albert Rugaba
电话：0755-26551953
传真：0755-26551960

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到卢旺达开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

卢旺达政府近年来采取了很多鼓励投资的措施，使得投资者进入卢旺达门槛很低，程序简便。但是卢旺达税收、环保等法律对在卢旺达经营企业的企业要求比较严格，有关执法部门的执法力度也较强，同时卢旺达有关审批部门负责人更换频繁，不同的人对政策的解读差别较大，自由裁量权较大，存在一定的政策性风险。因此，投资者在做出投资决定前应该对卢旺达的商业环境进行充分考察，特别要对投资行业所涉及的税收、劳动、环保、贸易等法律进行了解，充分评估有关优惠政策的执行情况，在此基础上计算投资成本和收益率，谨慎投资。

卢旺达主要资源主要由卢旺达执政党和军队管控，投资者在投资合作的过程中需书面订立尽可能详细的合同，以便发生争执陷入司法纠纷时，维护自身正当权益。

5.2 贸易方面

卢旺达与中国之间的直接贸易往来相对较少，卢旺达商人和企业界对与中国人做生意还有一定的陌生感，卢旺达银行与中国银行之间的业务联系较少，因此与卢旺达人订立贸易合同前，需做好沟通工作，充分认识到交易过程中可能出现的信任问题、银行业务不畅等困难。卢旺达商人往往过于看重成交价格而忽视产品质量，因此在合同签订前要明确产品质量条款，以免引起不必要的纠纷。

5.3 承包工程方面

承包商在卢旺达施工过程中要按照卢旺达环保法的要求，不破坏生态环境，保持施工现场的环境卫生，要按照有关规定每月提供环境影响报告。

在分包情况下，分包合同要明确责任分工，总承包商要确保分包商能够遵守卢方法律要求，否则将承担连带责任。

5.4 劳务合作方面

中国劳务在卢旺达要按照卢旺达法律规定办理工作签证，工作签证主要发给卢旺达当地劳动市场无法提供的技术工种的申请人，需要的材料过

多，周期较长。在卢旺达工作期间要尊重当地风俗习惯，不谈论大屠杀和卢旺达种族问题。

5.5 其他应注意事项

卢旺达近年来政局比较稳定，政府管理能力相对周边国家较强，但是在社会治安方面问题如偷盗等犯罪时有发生。

卢旺达属内陆小国，交通运输周转环节多，运输周期相对较长。卢旺达人多地少，投资人在申请厂址、土地时会遇到一定困难，在进行可研时要充分注意这一点。卢旺达办事程序大多沿袭西方做法，比较注重文字根据，因此办任何事情都要注意与对方留有文字材料，做到紧要之处有依据，有章可循。

卢旺达市场狭小，竞争激烈，国家人口众多资源贫乏，国民经济缺乏支柱性产业，经济主要依靠外援；卢旺达地处内陆，运输成本较高；卢旺达人口虽然众多，但当地技术工人较少，劳动力价格相对较高。

5.6 防范投资合作风险

在卢旺达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作应注意防范各类潜在的风险。中资企业要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在缺失有效风险规避情况下发生了风险损失，应根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在卢旺达建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

卢旺达国家行政权利主要集中在内阁和各部，地方政府主要是执行中央政府的政策和决定，以及地方事务的管理。

卢旺达议会作为民选的立法机构，是卢旺达国家和人民利益的代表，因此在对待外资企业的态度上，基本立场重在监督。企业应该重视与政府和议会的沟通，积极应对其指出的问题，做好解释和沟通工作。

6.2 妥善处理与工会的关系

卢旺达工会影响力有限，要高度重视同有关劳工协调机构的合作关系，遇到劳工问题时，应持积极态度，不回避，及时沟通，依卢方法律处理问题，

6.3 密切与当地居民的关系

卢旺达人对待中国人和中国企业普遍比较友好，中国企业在卢旺达开展业务应充分尊重卢旺达人民和卢旺达风俗习惯，重视与当地居民建立友好关系。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业应尊重卢旺达风俗习惯，譬如，卢旺达社交场合部分保留了法国的贴面礼，但不太熟悉的人之间行握手礼。卢旺达每月的最后一个周六为全国卫生日，上午7：00至11：00全国人民进行义务卫生清扫，路上禁止车辆通行（外国车辆和执行任务的政府车辆除外）。卢旺达人绝大多数有一种宗教信仰，中国人应尊重其信仰。卢旺达民间认为，女性不可以洗车。

卢旺达人忌讳谈论种族问题和大屠杀事件，中国人也应避免谈论，也不可问卢旺达人他们属于哪个种族。

6.5 依法保护生态环境

卢旺达政府十分重视环境和生态保护，特别重视对动植物、鸟类的保护。卢旺达从2008年开始全面禁止使用塑料袋。中国企业在卢旺达生产和

生活当中应该注意卢旺达环保法要求，保护卢旺达环境和生态平衡。

6.6 承担必要的社会责任

企业在卢旺达投资经营取得利润应考虑回报当地社会，可通过提供就业机会、与科研或教育机构合作项目、技术传输、爱心捐赠等方式回报社会，与当地建立和谐关系。

6.7 懂得与媒体打交道

企业可以通过接受媒体采访、向媒体投稿等方式宣传自己的产品和服务，提高知名度，树立良好企业形象。

6.8 学会和执法人员打交道

卢旺达法律非常严格，投资者要了解并严格遵守当地法律，与执法人员打交道过程中，利用当地法律为自己辩护。严禁采取贿赂等不正当手段解决问题，否则可能引起更大麻烦。

6.9 其他

1994年4月-7月爆发的种族大屠杀在卢旺达人民心中留下了难以愈合的伤痕。卢旺达中资企业在大屠杀纪念日时，要向卢旺达人民表示深切的同情和慰问，通过在当地媒体投放广告、参观大屠杀纪念馆等方式向大屠杀牺牲者表达哀思，体现中国人民对卢旺达人民的友好感情，进一步加强与当地人民之间的交流，加深彼此间的感情和友谊，提高中国企业在当地的知名度。

7. 中国企业/人员在卢旺达遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

有条件的企业可以聘请长期法律顾问，在出现不合法的不公正待遇或发生纠纷时，可以委托律师进行诉讼，用法律来维护权利。卢旺达2008年3月份成立了专门的商务法庭，专门对商业类纠纷进行审判。

7.2 寻求当地政府帮助

投资者应该搞好与卢旺达相关政府部门关系，在遇到困难时投资者可以向卢旺达发展协会寻求帮助，解决投资过程中遇到的困难，也可以向投资项目相应行业的管理部门寻求帮助。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴卢旺达进行商务和投资活动的人员应该到中国使馆经商处报道，与使馆、经商处保持联系，交流在卢旺达情况，在紧急情况下以及遇到问题或困难时可以向使馆求助。中国使馆会根据实际情况提供帮助，保护中国企业和人员在卢旺达合法权益。

中国驻卢旺达大使馆网址：rw.china-embassy.org

7.4 建立并启动应急预案

目前卢旺达国内政局稳定，但仍存在反政府武装，近年来每年都发生过多起反政府武装对基加利市繁华地区的手榴弹袭击事件，且周边国家时有小规模军事冲突，对卢旺达存在安全影响。在卢旺达企业应建立灵活的应急预案，与使馆的应急预案相衔接，制定在紧急情况下如何与使馆保持联系、安全度过紧急情况等方案。

7.5 其他应对措施

企业应积极与当地机构和人民搞好关系，广交朋友，在遇到问题时，可以多些求助对象。

卢旺达重要搜索引擎：www.google.rw

附录1 卢旺达政府部门和相关机构一览表

卢旺达政府网站，www.gov.rw

（1）总统府（OFFICE OF THE PRESIDENT），网址：www.presidency.gov.rw

（2）总理府（OFFICE OF THE PRIME MINISTER），网址：www.primature.gov.rw

（3）卫生部（MINISTRY OF HEALTH），网址：www.moh.gov.rw

（4）自然资源部（MINISTRY OF NATURAL RESOURCES），网址：www.minirena.gov.rw

（5）农业部（MINISTRY OF AGRICULTURE AND ANIMAL RESOURCES），网址：www.minagri.gov.rw

（6）外交部（MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND COOPERATION），网址：www.minaffet.gov.rw

（7）财政与经济计划部（MINISTRY OF FINANCE AND ECONOMIC PLANNING），网址：www.minecofin.gov.rw

（8）司法部（MINISTRY OF JUSTICE），网址：www.gov.rw

（9）地方政府和社会事务部（MINISTRY FOR LOCAL GOVERNMENT），网址：www.minaloc.gov.rw

（10）国内治安部（MINISTRY FOR INTERNAL SECURITY），网址：www.mininter.gov.rw

（11）贸工部（MINISTRY OF INDUSTRY AND TRADE），网址：www.minicom.gov.rw

（12）教育和科研部（MINISTRY OF EDUCATION, SCIENCE, TECHNOLOGY AND RESEARCH），网址：www.mineduc.gov.rw

（13）青年、体育和文化部（MINISTRY FOR YOUTH, SPORTS AND CULTURE），电话：（250）583527、583525，传真：（250）583518

（14）基础设施部（MINISTRY OF INFRASTRUCTURE），网址：www.mininfra.gov.rw

（15）劳动和公共服务部（MINISTRY OF PUBLIC SERVICE AND LABOUR），网址：www.mifotra.gov.rw

（16）性别和家庭促进部（MINISTRY OF GENDER AND FAMILY PROMOTION），电话：（250）577626、577203，传真：（250）577543

（17）卢旺达移民局（RWANDA DIRECTORATE GENERAL OF

IMMIGRATION AND EMIGRATION），网址：www.migration.gov.rw

（18）卢旺达国家银行（NATIONAL BANK OF RWANDA），网址：www.bnr.rw

（19）卢旺达国家警察局（RWANDA NATIONAL POLICE），网址：www.police.gov.rw

（20）卢旺达招标委员会（NATIONAL TENDER BOARD），网址：www.ntb.gov.rw

（21）卢旺达税务局（RWANDA REVENUE AUTHORITY），网址：www.rra.gov.rw

（22）国防部（MINISTRY OF DEFENCE），网址：www.mod.gov.rw

（23）卢旺达国家银行，网址：www.bnr.rw

（24）卢旺达社保基金，网址：www.csr.gov.rw

（25）卢旺达国家税务局，网址：www.rra.gov.rw

（26）卢旺达投资促进局，网址：www.rwandainvest.com

（27）基加利市官方网站，网址：www.kigalicity.gov.rw

附录2 卢旺达华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、卢旺达华人华侨协会
会长：尹晴日
电邮：qingri@sina.com

二、卢旺达中资企业协会

卢旺达中资企业已经于2010年成立了中资企业协会，并于2012年8月在当地正式注册，会长单位是中国路桥卢旺达分公司，目前共有12家会员企业。

中资企业成立以来，先后开展了为当地"自尊基金"捐款及市场协调活动，为会员企业提供了市场信息、对外承包工程政策解读及代表中资企业与当地保险公司谈判等活动。

中资企业协会位于首都基加利市，联系人为李剑波（会长），联系方式lijianborb@hotmail.com。

三、驻卢旺达主要中资企业

1. 中国路桥卢旺达办事处
总经理：李剑波
电邮：lijianborb@hotmail.com

2. 卢旺达四达传媒有限公司
总经理：刘建林
电邮：liujl@startimes.com.cn

3. 河南国际卢旺达经理部
总经理：姚仕璇
电邮：sxyao0207@yahoo.com.cn

4. 中土东非有限公司卢旺达经理部
总经理：韩平
电邮：hanping@ccecc.com.cn

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卢旺达》，对中国企业尤其是中小企业到卢旺达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到卢旺达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进卢旺达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻卢旺达大使馆经商参处编写。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

我们在编写中还采用了中国外交部网站和卢旺达政府部门网站的信息，在此一并表示谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月